



Universidad
Rey Juan Carlos

Facultad de
Ciencias Jurídicas y Políticas

TRABAJO FIN DE GRADO
GRADO EN RELACIONES INTERNACIONALES
CURSO ACADÉMICO 2023-2024
CONVOCATORIA JUNIO

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER:
ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

AUTOR: Gómez Castro, Miguel
DNI: 75574813X

TUTOR: Vicente Lorca, Alfonso

En Aranjuez, a 3 de junio de 2024

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER:
ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

Resumen: Este estudio de investigación se centra en el impacto de las inversiones del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) en Navarredonda de Gredos, un municipio situado en la provincia de Ávila, España. Desde una perspectiva global, se examina el origen y los objetivos de estas ayudas destinadas a las zonas rurales, que derivan de la cooperación internacional. Se analiza cómo las inversiones del FEADER se alinean con los objetivos europeos actuales y se evalúa su contribución al desarrollo rural en el municipio, proporcionando conclusiones específicas sobre la financiación europea actual para el apoyo al desarrollo rural en el municipio de Navarredonda de Gredos.

Palabras clave: Desarrollo Rural, Fondos Europeos, Cooperación Internacional, Objetivos de Desarrollo Sostenible, Navarredonda de Gredos.

Abstract: This research study delves into the impact of investments from the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) in Navarredonda de Gredos, a municipality situated in the province of Ávila, Spain. From a global perspective, the origin and objectives of these aids aimed at rural areas, which stem from international cooperation, are examined. It assesses how EAFRD investments align with current European objectives and evaluates their contribution to rural development in the municipality. The study furnishes specific conclusions regarding the current European funding for supporting rural development in Navarredonda de Gredos.

Keywords: Rural Development, European Funds, International Cooperation, Sustainable Development Goals, Navarredonda de Gredos.

Tabla de Acrónimos

Abreviatura	Significado
FEADER	Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural
FEDER	Fondo Europeo de Desarrollo Regional
GAL	Grupo de Acción Local
INE	Instituto Nacional de Estadística
LEADER	<i>Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale</i>
NUTS	Nomenclatura de las Unidades Territoriales Estadísticas
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PAC	Política Agrícola Común
PRTR	Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia
PYME	Pequeñas y Medianas Empresas
RDC	Reglamento de Disposiciones Comunes
TFUE	Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea
UE	Unión Europea

Índice

I. Introducción.....	5
1. Justificación.....	5
2. Objetivos.....	6
II. Marco teórico.....	8
1. La cooperación internacional.....	8
2. La cooperación en Europa: El Consejo de Europa, La Política de Cohesión y La Competencia de Atribución del TFUE.....	10
3. La “España Vacía” y el Desarrollo Rural en España.....	15
III. Metodología.....	19
1. Marco conceptual y revisión bibliográfica.....	20
2. Recopilación de datos.....	20
3. Análisis de datos.....	20
4. Recomendaciones y conclusiones.....	20
IV. Los Fondos FEADER y su presencia en Navarredonda de Gredos, Ávila.....	21
1. Los FEADER en la Política de Cohesión.....	21
2. Contexto actual de Navarredonda de Gredos.....	23
3. El FEADER en Ávila.....	26
4. La Metodología LEADER.....	26
5. Marco Estratégico de los Fondos Europeos en España.....	28
5.1. Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia; Ejes Transversales y Políticas Palanca.....	28
5.2. La Política Agrícola Común 2023-2027, el Plan Estratégico y los Objetivos Comunes de la Visión Rural.....	30
V. Evaluación e impacto de los FEADER en Navarredonda de Gredos.....	32
1. Proyectos y financiación FEADER en el municipio.....	32
2. Marco de análisis general; ejes y palancas del PRTR.....	35
3. Análisis de resultados en base a los ejes y palancas del PRTR e inversiones complementarias.....	37
3.1. Ejes y palancas cubiertas por los FEADER.....	37
3.2. Ejes y palancas no cubiertas por los FEADER.....	39

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER:
ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

3.3. Proyectos complementarios al FEADER que contribuyen a solventar las carencias encontradas y Recomendaciones.....	41
3.2.1 Proyectos complementarios.....	41
3.2.2 Recomendaciones.....	43
VI. Conclusiones.....	44
VII. Bibliografía.....	47
1. Referencias bibliográficas.....	47
2. Webgrafía.....	49
3. Normativa.....	54

I. Introducción

La Unión Europea considera el entorno rural un eje esencial para su tejido social y económico, destacando su importancia para la cohesión social, el equilibrio territorial y la diversidad cultural y natural de la región. Estas zonas son cruciales para la producción alimentaria, la gestión de recursos naturales y preservan tradiciones culturales y paisajes de incalculable valor. De esta forma, la presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen¹, enfatizó la relevancia de estas áreas cuando afirmó que "Europa no estaría completa sin su medio rural". Aun así, hoy en día las zonas rurales enfrentan desafíos significativos debido a la explotación de recursos, la urbanización y el envejecimiento de la población, lo que inevitablemente ha llevado a una erosión de infraestructuras y servicios esenciales.²

1. Justificación

La elección del tema para este Trabajo de Fin de Grado surge de la necesidad de comprender y evaluar el impacto de los Fondos Europeos Agrícolas de Desarrollo Rural (en adelante, FEADER) en un entorno local específico, con el objetivo de visualizar e identificar áreas de mejora y optimización en la asignación de recursos europeos. Inicialmente, la intención era llevar a cabo un análisis detallado en el pueblo de origen de mi familia materna, Navadijos, en Ávila, situado a escasos 11 kilómetros de Navarredonda de Gredos. Sin embargo, la limitada población de Navadijos, inferior a 30 habitantes, junto con la escasa inversión significativa en proyectos respaldados por los Fondos FEADER, dificulta la obtención de datos sustanciales y la realización de un análisis exhaustivo en este contexto. Ante esta situación, se ha tomado la decisión estratégica de trasladar el enfoque de investigación a Navarredonda de Gredos, un pueblo cercano de mayor envergadura que ofrece un escenario más propicio para el estudio y evaluación de los impactos de estos fondos europeos.

La elección de Navarredonda de Gredos se basa así en su representatividad regional, siendo un reflejo más robusto de la realidad socioeconómica de la zona. El análisis de este pueblo permitirá obtener información y conclusiones valiosas sobre la distribución de los Fondos FEADER, identificar áreas de inversión prioritarias, así como señalar posibles deficiencias o aspectos susceptibles de mejora en la implementación de proyectos respaldados por estos fondos. Este desplazamiento estratégico no solo asegura la viabilidad y relevancia del estudio, sino que también enfatiza la necesidad de adaptarse a las condiciones específicas de cada entorno local. A través de este enfoque, se busca contribuir de manera significativa al conocimiento existente sobre la efectividad de los Fondos FEADER en el desarrollo rural,

¹ Webinario: A vision for rural Europe - Harnessing the potential of rural areas to contribute to a sustainable & prosperous Europe. Accedido el 10 de febrero de 2024. <https://app.livecasts.eu/a-vision-for-rural-europe/program>

² Comisión Europea, "Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: Una Visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE: hacia unas zonas rurales más fuertes, conectadas, resilientes y prósperas antes de 2040." eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021DC0345

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

proporcionando recomendaciones prácticas y perspectivas valiosas que puedan beneficiar tanto a Navarredonda de Gredos como a otras comunidades similares.

De la misma forma, esta investigación se inspira en la visión de Robert Schuman³, uno de los padres fundadores de la Unión Europea, quien en su histórica Declaración del 9 de mayo de 1950, propuso una Europa unida a través de la cooperación, defendiendo que la integración y la solidaridad entre las naciones europeas eran fundamentales para asegurar la prosperidad y la paz en el continente. La importancia de las pequeñas regiones rurales y la forma en la que se interconectan los Estados europeos para hacer frente a problemas comunes y implementación de los Fondos FEADER en España, refleja este espíritu de cooperación y apoyo mutuo con el objetivo de reducir las disparidades regionales y fomentar el desarrollo en las comunidades de Europa.

2. Objetivos

El presente trabajo de investigación tiene como objetivo llevar a cabo una evaluación del impacto del FEADER en Navarredonda de Gredos con un enfoque particular en el desarrollo rural de esta pequeña comunidad. Dicha localidad, al igual que numerosos municipios en áreas rurales en España, se enfrenta a desafíos significativos relacionados con la despoblación, la sostenibilidad económica, y la conservación del patrimonio cultural y medioambiental.

La relevancia de este trabajo no se limita únicamente al ámbito académico, sino que también se extiende a la esfera práctica y social. Al contribuir al esfuerzo de revitalizar y preservar el patrimonio de Navarredonda de Gredos y al abordaje de la problemática de la "España Vacía", se espera que esta investigación sea de utilidad tanto para la toma de decisiones para el fortalecimiento de las comunidades locales.

- Evaluación del impacto FEADER.

El propósito fundamental de esta investigación radica entonces en emprender una evaluación exhaustiva del impacto del FEADER en Navarredonda de Gredos donde el análisis se centra en la perspectiva integral del desarrollo rural sostenible de la comunidad, abordando con especial atención los desafíos inherentes a la despoblación, la sostenibilidad económica, así como la conservación del patrimonio cultural y medioambiental. En este contexto, se busca profundizar en el papel de los recursos provenientes de la Unión Europea, canalizados en este caso a través del FEADER, para abordar las problemáticas específicas de Navarredonda de Gredos, buscando evaluar la efectividad y pertinencia de las inversiones realizadas, y determinando si estas han generado un impacto positivo y significativo en los ámbitos económico, social y medioambiental de la región. Para llevar a cabo esta evaluación, se tomará en consideración cómo se alinean estas inversiones con los estándares europeos

³ Robert Schuman, "Déclaration du 9 mai 1950." Fondation Robert Schuman. Accedido el 10 de febrero de 2024. <https://www.robert-schuman.eu/declaration-du-9-mai-1950>.

actuales en materia de desarrollo rural, los cuales en España se encuentran estrechamente vinculados y delineados en los cuatro ejes y diez palancas del Plan de Renovación, Transformación y Resiliencia (en adelante PRTR). Este enfoque permitirá un análisis más completo y riguroso de las acciones emprendidas con los fondos FEADER en Navarredonda de Gredos, proporcionando una visión informada sobre su eficacia en el contexto de las políticas europeas de desarrollo que, posteriormente, se plasmará en las conclusiones del trabajo.

- Análisis del impacto en el desarrollo económico.

En este contexto, se pretende examinar las inversiones del FEADER para determinar su efectividad en la de un impacto positivo en el desarrollo económico de Navarredonda de Gredos. Esto implica un análisis de indicadores económicos y la creación de empleo. Además, se investiga cómo las inversiones del FEADER han podido contribuir a la creación de nuevas oportunidades de empleo en la región y a la diversificación económica, y se busca entender cómo estos fondos han impactado en los sectores económicos del municipio. Estas consideraciones serán esenciales para la formulación de conclusiones al final de la investigación.

¿Han tenido las inversiones del FEADER un impacto positivo en el desarrollo económico de Navarredonda de Gredos?

- Sostenibilidad agrícola y conservación del patrimonio.

En el contexto de este estudio, se procede en segundo lugar a profundizar en la sostenibilidad agrícola y la conservación del patrimonio en el entorno de Navarredonda de Gredos, considerando las inversiones realizadas a través del FEADER. El propósito fundamental es evaluar la influencia y la extensión del impacto que estas inversiones han tenido en los ámbitos mencionados, con un enfoque particular en cómo se han empleado los fondos del FEADER para respaldar iniciativas relacionadas con la sostenibilidad agrícola y la preservación del patrimonio local.

¿Han contribuido las inversiones del FEADER a mejorar la sostenibilidad agrícola y la conservación del patrimonio en Navarredonda de Gredos?

- Desarrollo social y combate contra la despoblación.

Como último objetivo, se aborda el análisis del desarrollo social y el combate contra la despoblación en relación con las inversiones del FEADER en Navarredonda de Gredos, buscando determinar si las inversiones han podido generar un impacto positivo en el desarrollo social de la comunidad, promoviendo la cohesión social y mejorando la calidad de vida de los habitantes locales. Esta parte del análisis busca comprender si estas inversiones han influido en la vida cotidiana y en la interacción social en la comunidad. De la misma

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

manera, se examina si estas intervenciones han contribuido a contrarrestar los desafíos demográficos y mantener o aumentar la población en la localidad.

¿Han ayudado las inversiones del FEADER a promover el desarrollo social y a combatir la despoblación en Navarredonda de Gredos?

II. Marco teórico

1. La cooperación internacional

La comprensión de los fundamentos que impulsan la cooperación internacional es de vital importancia para el contexto de esta investigación, pudiendo situarnos en un plano elevado de cómo las dinámicas internacionales influyen en la ejecución y resultados de estos proyectos europeos. Así, el entendimiento de cómo y por qué surge la cooperación internacional es esencial para visualizar la dinámica compleja de las relaciones entre países y la manera en que colaboran para abordar desafíos comunes. Al profundizar en las teorías de las Relaciones Internacionales, se revelan perspectivas variadas que arrojan luz sobre los motivos detrás de esta cooperación en la sociedad internacional, y de qué manera la cooperación entre países beneficia a pequeños municipios, que en principio, parecerían no tener un mínimo de presencia en el plano internacional.

Cabe mencionar primeramente unas breves definiciones de dicha sociedad internacional para establecerlos dentro del contexto. Por un lado, según la Universidad Nacional de Córdoba⁴, la sociedad internacional se refiere al “conjunto de interacciones e interrelaciones entre los actores estatales y no estatales en el ámbito global, que incluyen aspectos políticos, económicos, sociales y culturales”. Por otro lado, Rafael Calduch Cervera⁵, autor reconocido en el campo de las Relaciones Internacionales, define la sociedad internacional como una entidad global que incluye grupos con poder social independiente, principalmente estados, los cuales sostienen relaciones recíprocas, intensas, duraderas y desiguales que forman la base de un orden común. En otras palabras, es una red de actores interconectados que interactúan dentro de un contexto de relaciones sociales de poder, estableciendo un orden que puede surgir tanto por dominación como por acuerdos y normativas.⁶

En este marco de sociedad internacional, tras haber vislumbrado algunas definiciones, hace falta entender por qué los países pueden llegar en algún punto del tiempo a colaborar

⁴ Universidad Nacional de Córdoba, *Revista de Estudios Internacionales*. Accedido el 10 de febrero de 2024. <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/revesint/article/view/40627>

⁵ Rafael Calduch Cervera, catedrático de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales desde 2000, Doctor en Ciencias Políticas y Económicas, Sección Políticas, por la Universidad Complutense de Madrid y Diplomado en Altos Estudios Militares por el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN) en 1996. Universidad Camilo José Cela, “Perfil de Rafael Calduch Cervera”. Accedido el 10 de febrero de 2024. <https://www.ucjc.edu/rafael-calduch-cervera/>.

⁶ Rafael Calduch, “Capítulo 3: La Sociedad Internacional,” *Relaciones Internacionales*, (Madrid: Ediciones Ciencias Sociales, 1991), pp.1-2.

entre sí para abordar objetivos comunes, como pudiese ser dentro del contexto actual la colaboración para favorecer aquellas zonas rurales menos desarrolladas. Así, uno de los pilares conceptuales que fundamenta la cooperación estrecha entre los Estados que la componen se encuentra en la teoría de la Interdependencia Compleja propuesta por Robert Keohane y Joseph Nye.⁷ En su obra seminal *Power and Interdependence* (1977), estos autores argumentan que en un mundo globalizado, los Estados están cada vez más interconectados en sus diversas áreas de operación, desde la economía hasta la seguridad propia.⁸ Esta interdependencia genera así la necesidad de cooperar para abordar problemas transnacionales que no podrían ser resueltos unilateralmente por un país. La aplicabilidad de esta teoría a este trabajo es evidente, pues se considera la relevancia de la interdependencia en Europa y cómo esta debe servir de impulso en el desarrollo rural de los pequeños municipios europeos en situaciones de despoblación. Así, la obra de Keohane y Nye⁹ proporciona una lente teórica para contextualizar cómo la interdependencia global influye en la necesidad de cooperación para abordar problemas globalizados y transnacionales. De esta manera, la despoblación y los desafíos asociados al desarrollo rural pueden ser vistos así como fenómenos que trascienden las fronteras nacionales, que exigen soluciones colaborativas que involucren a diferentes actores, incluyendo a organismos internacionales y, en este caso en concreto, la colaboración de la Unión Europea a través de financiación como los Fondos FEADER.

Esta teoría de la interdependencia compleja también destaca la limitación de las soluciones unilaterales frente a problemas interconectados, subrayando el concepto de que los Estados están cada vez mucho más interconectados en un mundo globalizado. Esta teoría no solo se aplica a la cooperación internacional, sino que también resalta la limitación inherente de las soluciones unilaterales cuando se enfrentan a problemas complejos e interconectados. Cuando se examina la interdependencia en el contexto de las relaciones internacionales, se revela que muchos desafíos contemporáneos, como el cambio climático, la seguridad global y la economía mundial, no podrían ser abordados de manera efectiva por un solo país, y por ello, la naturaleza interconectada de estos problemas implica que las acciones de un Estado pueden tener ramificaciones directas e indirectas en los otros.¹⁰

Por ejemplo, en el caso de la despoblación de áreas rurales, la interdependencia compleja sugeriría que las acciones a nivel local pueden ser materialmente insuficientes si no se consideran las interrelaciones con factores globales, como políticas económicas nacionales, migración internacional y cambios en los patrones de empleo, entre numerosos y diferentes factores que dependen de la situación de cada país. La cooperación internacional se vuelve esencial en este contexto, ya que permite a los Estados colaborar y coordinar esfuerzos para

⁷ Robert O. Keohane y Joseph S. Nye Jr., *Power and Interdependence* (Longman, 2012)

⁸ Ibid, Parte 1, pp.1-18.

⁹ Ibid.

¹⁰ José Luis Ayala Cordero, "Interdependencia compleja: Cuatro enfoques teóricos de la cooperación internacional de los gobiernos subnacionales", *Revista de El Colegio de San Luis*, 4(7), 256-273 (2014). Accedido el 10 de febrero de 2024. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-899X2014000100012&lng=es&tlng=es.

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

abordar las múltiples facetas de los problemas interconectados económicos, sociales y medioambientales en un nivel global.

Se encuentra también la teoría de Regímenes Internacionales, propuesta por Stephen D. Krasner¹¹, que amplía la comprensión de cómo y por qué se desarrolla la cooperación entre Estados en el ámbito internacional. Krasner destaca que la cooperación no surge simplemente por una buena voluntad de los Estados, sino como respuesta a la creación de normas y reglas compartidas entre los mismos para abordar problemas específicos que afectan a la comunidad internacional.¹²

Dentro de su obra *Structural Causes and Regime Consequences* (1982)¹³, Krasner argumenta que los regímenes internacionales, entendidos como conjuntos de principios, normas y procedimientos acordados entre Estados, se establecen para gestionar problemas que van más allá de las capacidades de acción individual de cada Estado. Hoy en día, estos problemas abarcan diversas áreas, como la ya mencionada temática del medio ambiente, el comercio, la seguridad, entre otros también de vital importancia. Así, la creación de regímenes internacionales implica la construcción de un marco normativo fuerte y común que facilite la cooperación activa entre los Estados participantes. Este marco debe establecer reglas que regulan el comportamiento de los actores estatales en áreas específicas, brindando un terreno de juego predefinido que fomente la colaboración y coordine las acciones en conjunto para poder abordar los mencionados desafíos compartidos.

2. La cooperación en Europa: El Consejo de Europa, La Política de Cohesión y La Competencia de Atribución del TFUE.

En un proceso de contextualización dinámico que parte de una perspectiva global para luego adentrarse gradualmente en un enfoque más específico y local, surge ahora la necesidad de comprender los fundamentos de la cooperación internacional en Europa, volviéndose crucial para poder enfrentar desafíos compartidos dentro del marco de la Unión Europea. De esta manera, la Declaración Schuman, pronunciada el 9 de mayo de 1950 por el entonces Ministro de Asuntos Exteriores francés Robert Schuman, es considerada uno de los más importantes documentos fundacionales del proceso de integración europea.¹⁴ En ella, Schuman¹⁵ propuso la creación de una Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA), con el objetivo de establecer una unión económica entre Francia y Alemania que hiciera

¹¹ Stephen D. Krasner es un destacado académico y exdiplomático estadounidense, reconocido por sus contribuciones a las Relaciones Internacionales y la Economía Política Internacional. Ha realizado importantes aportes en el estudio de regímenes internacionales y la teoría realista. Ha ocupado cargos relevantes, como el de Director de Planificación de Políticas en el Departamento de Estado de los Estados Unidos. Stanford University. "Stephen Krasner", Department of Political Science. Accedido el 11 de febrero de 2024. <https://politicalscience.stanford.edu/people/stephen-krasner>.

¹² Stephen D. Krasner, "Structural Causes and Regime Consequences: Regimes as Intervening Variables." *International Organization* 36, no. 2 (1982): 185-205.

¹³ Ibid.

¹⁴ Pascal Fontaine, *A New Idea for Europe: The Schuman Declaration - 1950-2000* (Luxemburgo: Office for Official Publications of the European Communities, 2000), p. 12.

"materialmente imposible" la sucesión catastrófica de hechos que desencadenasen una nueva guerra entre estos países. Esta iniciativa logró sentar las bases para un posterior desarrollo de la Comunidad Económica Europea, y finalmente, lo que hoy es llamado Unión Europea.

Tras este punto de partida, las teorías iniciales de cooperación internacional en Europa durante la década de 1950 se enmarcaron en este contexto de reconstrucción y reconciliación tras la Segunda Guerra Mundial. Autores como Jean Monnet¹⁶, uno de los principales arquitectos y moldeadores de la integración europea, defendieron también la necesidad de una integración gradual y funcional, en la que la cooperación efectiva en ámbitos económicos y técnicos sentaría unas bases para una mejor integración política. Destacan sus esfuerzos para promover la cooperación entre países europeos, especialmente después de la Segunda Guerra Mundial.

Estas teorías, como lo hace también el neofuncionalismo¹⁷, enfatizaban la importancia de la interdependencia y la transferencia de lealtades de los Estados nacionales hacia las instituciones supranacionales, como se plasma en *The Uniting of Europe: Political, Social, and Economic Forces 1950-1957*, obra de Ernst B. Haas¹⁸. Además, en la teoría de la integración de este autor se resaltaba la relevancia de los intereses de los actores involucrados en el proceso de integración, así como la capacidad de las instituciones supranacionales para generar un "efecto inducido" hacia ámbitos políticos y económicos mucho más amplios.¹⁹

Así, según las palabras de Haas: “La integración política es el proceso por el cual actores políticos de diferentes mandos nacionales se convencen de transferir sus lealtades, expectativas y actividades políticas a un nuevo centro, cuyas instituciones tienen o demandan jurisdicción sobre los Estados nacionales preexistentes.”²⁰ De esta manera, “el resultado final del proceso de integración política es una nueva comunidad política, que viene a sumarse a las ya existentes”.

Estos enfoques teóricos fueron fundamentales para comprender y guiar el desarrollo de la integración europea en sus etapas iniciales. En paralelo al desarrollo en Europa, la Organización de las Naciones Unidas también promovía de manera proactiva la cooperación internacional en diversos ámbitos, como la necesaria para el mantenimiento de la paz, el

¹⁵ Robert Schuman, "Déclaration du 9 mai 1950." Fondation Robert Schuman. Accedido el 11 de febrero de 2024. <https://www.robert-schuman.eu/declaration-du-9-mai-1950>.

¹⁶ Jean Monnet, *Mémoires*. (París: Fayard, 1976)

¹⁷El neofuncionalismo es una teoría de la integración regional que otorga menos relevancia a la globalización y reanuda el papel del territorio en su gobernanza. Se le reconoce como la primera teoría de integración europea, desarrollada por Ernst B. Haas como parte de su investigación doctoral sobre la Comunidad Europea del Carbón y del Acero. Academia Lab. 'Neofuncionalismo'. Accedido el 11 de febrero. <https://academia-lab.com/enciclopedia/neofuncionalismo/>

¹⁸ Ernst B. Haas, *The Uniting of Europe: Political, Social, and Economic Forces 1950-1957* (Stanford: Stanford University Press, 1958)

¹⁹ Ernst B. Haas, *Beyond the Nation-State: Functionalism and International Organization* (Stanford: Stanford University Press, 1964)

²⁰ Haas, *The Uniting of Europe: Political, Social, and Economic...*

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

desarrollo económico y social y la protección integral de los derechos humanos.²¹ Sin embargo, la posición de España en plena dictadura franquista difería con contundencia durante esta época de la perspectiva de cooperación en comunidad que promulgaba la ONU, donde tras la Guerra Civil Española, el régimen de Francisco Franco mantuvo una política exterior radicalmente aislacionista y distante de las iniciativas de cooperación internacional.²² Por consiguiente, España no formó parte de la ONU hasta 1955 y se mantuvo al margen de los procesos de integración europea, como la CECA y la CEE, hasta la década de 1980.²³ El claro distanciamiento de España de las organizaciones europeas después de la Segunda Guerra Mundial se debió principalmente a la naturaleza autoritaria del régimen de Franco y su rechazo a los principios democráticos, generando un distanciamiento causado por las diferencias económicas y políticas entre España y Europa, y que se intensificó debido a la política sancionadora de las Naciones Unidas y los Estados europeos hacia el régimen de Franco. Mientras que Europa promovía la raíz de la democracia, España mantendría una política autárquica y totalitaria, lo que exacerbaba la enemistad entre ambas partes.²⁴

De esta manera, la cooperación transfronteriza en Europa, se posiciona como un elemento central en el análisis de esta cuestión, siendo objeto de un detenido escrutinio a lo largo del tiempo. En el ámbito del estudio de las instituciones y su impacto en la interacción del ser humano, se ha identificado que la cooperación puede dividirse en dos categorías principales: "cooperación informal o tradicional" y "cooperación formal o institucionalizada". Esta distinción se respalda y alinea con las teorías de Douglass C. North y otros académicos que han explorado las limitaciones y reglas institucionales.

La cooperación informal se refiere a interacciones basadas en normas no codificadas, sanciones sociales, tradiciones y acuerdos tácitos. Según North²⁵, estas limitaciones informales son acuerdos que resuelven problemas de coordinación y donde el intercambio es autorreforzado. Estas reglas informales provienen de la cultura y se transmiten socialmente, formando parte de la herencia cultural que guía el comportamiento de los individuos en la sociedad.

En contraste, la cooperación formal implica reglas explícitamente codificadas y garantizadas por organismos especializados como congresos y tribunales. Estas reglas formales facilitan la comprensión y el cumplimiento de expectativas en sociedades complejas y son esenciales para la estructuración del proceso político y social.²⁶ Así, tanto la cooperación informal como la formal son componentes cruciales de las instituciones que guían la interacción humana, siendo ambas formas de cooperación esenciales para comprender cómo

²¹ Organización de las Naciones Unidas, *Carta de las Naciones Unidas* (San Francisco, 1945)

²² Javier Tusell, *Historia de España en el siglo XX: La dictadura de Franco* (Madrid: Taurus, 1999)

²³ Heidy Cristina Senante Berendes, *España ante la integración europea (1962-1967): el largo proceso para la apertura de negociaciones*. (Alicante, 2002), p. 33.

²⁴ *Ibid*, pp. 33-34.

²⁵ Douglass C. North, *Instituciones, cambio institucional y desempeño económico*, (México: Fondo de Cultura Económica), pp. 54-65.

²⁶ *Ibid*, pp. 66-75.

se desarrollan y funcionan las instituciones en diferentes contextos y cómo influyen en la calidad de las instituciones y en el desarrollo socioeconómico.

En este marco, en Europa se encuentra que el impulso inicial en este contexto jurídico respecto de la cooperación formal o “institucionalizada” se identificó al Consejo de Europa como la fuente original de esta colaboración, manifestada en la Carta de la Conferencia Permanente de los Poderes Locales, en el Congreso de los Poderes Locales y Regionales, y en el Convenio-Marco Europeo sobre Cooperación Transfronteriza de 1980²⁷, a lo que la implementación de estas políticas de cooperación europea ha necesitado la creación de normativas y leyes específicas para definir y visibilizar dicha necesaria colaboración. Este esfuerzo ha buscado desde sus inicios armonizar a nivel europeo las diversas áreas y actores involucrados en la intervención, estableciendo un marco legal que regule la cooperación en estos diferentes aspectos.²⁸

En este sentido, se encuentra que uno de los primeros impulsos de la cooperación transfronteriza ya “institucionalizada” en Europa se conecta con el inicio de las políticas de cohesión social y desarrollo territorial de la Unión Europea, coincidiendo con la primera reforma de los Fondos Estructurales, especialmente del Fondo Europeo de Desarrollo Regional, junto con la asignación consecuente de recursos económicos para su ejecución. En este marco teórico, la cooperación formal se considera una creación externa a las regiones fronterizas mismas y depende de fuentes de financiamiento externas para su correcta implementación.²⁹ En este mismo contexto, en 1968 se estableció la Dirección General de Política Regional, y durante la década de 1970 se gesta la noción de asistencia estructural para las regiones menos favorecidas. Ya en 1971, surgen las Resoluciones del Consejo que abordan los incentivos al desarrollo regional en la Política Agrícola Común y la coordinación de las ayudas financieras.

Respecto a esto y pasados dos años, se fueron implementando medidas definidas respaldadas por recursos reales, marcando el inicio de acciones concretas. En 1975, se introduce el Informe Thompson y se establece finalmente el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (en adelante, FEDER), creado inicialmente para un periodo de prueba de tres años, cuyo objetivo principal era el de corregir de manera significativa los desequilibrios regionales generados por el predominio de la agricultura, los cambios industriales y el desempleo estructural.^{30,31} Así, en este enfoque basado en una perspectiva descendente se ha ido

²⁷ Pablo Antonio Fernández Sánchez, "La obligación internacional de la cooperación transfronteriza entre España y Portugal: aspectos generales y tratado específico" en *La asimetría institucional entre España y Portugal en el marco de la cooperación transfronteriza (Andalucía, Algarve y Alentejo)* (Barcelona: Atelier Internacional, 2008)

²⁸ Eusebio Medina García, "Marco jurídico y principales instrumentos de la cooperación transfronteriza institucional en Europa." *Investigaciones Regionales – Journal of Regional Research* 37 (2017): 189-206.

²⁹ Ibid.

³⁰ Comisión Europea, “History and evolution of EU Regional and Cohesion Policy”. Accedido el 12 de febrero de 2024. https://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/presentations/2010/history-and-evolution-of-eu-regional-and-cohesion-policy

³¹ Lyda Amparo Sánchez de Gómez, "Evolución histórica de la cohesión económica y social en la Unión Europea." *Revista de Estudios Empresariales*, Segunda Época, 2, no. 4 (2011): 4-28.

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

evolucionando con el paso de los años hacia una mayor apertura y diversidad de opciones, buscando promover una mayor implicación y participación de la sociedad civil.³²

En esta misma década de los 70, surge la idea de la Política de Cohesión de la Unión Europea con la finalidad de abordar a su vez las disparidades económicas y sociales entre las diversas regiones de los Estados miembros³³, dando los primeros pasos significativos hacia la implementación de esta política en España en el marco del Tratado de Adhesión de España y Portugal a las Comunidades Europeas el 12 de junio de 1985.³⁴ Esta Política de Cohesión se desarrollará más adelante dentro del marco teórico de este trabajo, ya que guarda un vínculo estrecho con los fondos FEADER.

Esta evolución y procesos tienen gran relevancia para establecer el marco teórico donde se fragua esta investigación, ya que muestran cómo la cooperación transfronteriza ha ido evolucionando y moldeándose, y de qué manera ha estado influenciada por los cambios en las políticas europeas. Destaca la conexión entre la evolución de la cooperación y las iniciativas de financiamiento externo, ofreciendo un marco contextual para comprender el impacto de las políticas europeas en la cooperación transfronteriza y, por ende, en el desarrollo rural de los pueblos.

Por otro lado, se considera también de esencial importancia dentro del marco teórico de esta investigación la Competencia de Atribución del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (en adelante TFUE). Dicha competencia, delineada en los artículos 3 a 6 del TFUE, establece las áreas específicas en las cuales la UE puede actuar y limita la intervención de la misma a aquellos asuntos para los cuales los Estados miembros le han conferido competencias explícitas.³⁵ Así, se encuentra que la cooperación internacional europea se ubica de la misma manera dentro de la Competencia de Atribución, ya que involucra la negociación y la celebración de acuerdos con terceros países u organismos internacionales. El artículo 216 del TFUE³⁶ confiere a la UE la capacidad de celebrar dichos acuerdos, estableciendo claramente su competencia en esta área.³⁷ En el caso particular de España, como estado miembro, su participación en la cooperación internacional se realiza bajo la autoridad de la Unión, y desempeña un activo papel en la formulación, negociación y ejecución de los acuerdos internacionales, operando así dentro de las competencias atribuidas por los tratados, y en consonancia con la política exterior común de la UE.³⁸

³² Eusebio Medina García, "Marco jurídico y principales instrumentos de la cooperación transfronteriza institucional en Europa." *Investigaciones Regionales – Journal of Regional Research* 37 (2017): 189-206.

³³ María Mercedes Sanz Gómez y María Luz Martínez Alarcón, "La Política de Cohesión y la Gestión de los Fondos Europeos en el Período de Programación 2021-2027: ¿Continuidad, Inflexión o Disrupción?" *Revista de Estudios Políticos* (2024). <https://recyt.fecyt.es/index.php/RevEsPol/article/view/96651/70044>.

³⁴ Charles Powell, *La larga marcha hacia Europa: España y la Comunidad Europea, 1957-1986* (2014).

³⁵ Gobierno de España, Ministerio de Hacienda y Función Pública, "Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE)." <https://www.hacienda.gob.es/DocLeyes/repositorio%20normativa/29824.htm>.

³⁶ Ibid.

³⁷ Parlamento Europeo y Consejo de la Unión Europea, "Reglamento (UE) 2021/1058 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de junio de 2021, relativo al Fondo Europeo de Desarrollo" (2021).

³⁸ Gobierno de España, Ministerio de Hacienda y Función Pública, "Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE)." <https://www.hacienda.gob.es/DocLeyes/repositorio%20normativa/29824.htm>.

Es relevante destacar que la Competencia de Atribución no solo limita las áreas de actuación de la UE, sino que también define los límites de intervención de los Estados miembros. La participación de España en acuerdos internacionales se rige por las competencias conferidas por la UE, asegurando la coherencia con las políticas y objetivos establecidos a nivel europeo, por lo que en particular y a lo que concierne en esta investigación, los fondos FEADER, fundamentados en las competencias atribuidas por el TFUE, se erigen como instrumentos esenciales para materializar las políticas de desarrollo rural y sostenibilidad en España, en línea siempre con los objetivos y directrices europeas.³⁹

En la actualidad, la pandemia de COVID-19 y la agresión de Rusia contra Ucrania han resaltado aún más la importancia vital de las zonas rurales en la resiliencia de Europa, como lo señaló el Consejo en noviembre de 2023 y el Parlamento Europeo en diciembre de 2022.⁴⁰ Estas crisis han intensificado la preocupación por la seguridad alimentaria, la autonomía estratégica, la adaptación al cambio climático y la preservación de los recursos naturales, aspectos que son principalmente gestionados en las zonas rurales y de los que dependen todos los europeos. Aunque estas circunstancias han generado oportunidades relacionadas con la doble transición ecológica y digital, también han agravado las deficiencias de las comunidades rurales menos conectadas y atractivas⁴², generando malestar e inquietud entre los agricultores, quienes protestaron a principios de 2024 debido a los significativos desafíos que enfrentan en la actualidad.⁴³

3. La “España Vacía” y el Desarrollo Rural en España

Habiendo ya contextualizado el marco teórico de la cooperación internacional en Europa, se procede a poner el punto de mira la temática del desarrollo rural en España. Esta cuestión ha ido moldeándose por tendencias históricas que han ido configurando la situación desfavorecida de las áreas rurales, especialmente en lo que se ha denominado desde hace años como la “España Vacía”, la “España Despoblada” o la también llamada “España Rural”. Este término hace referencia a dichas zonas rurales que han enfrentado un continuo éxodo de población, resultando en desafíos significativos de naturaleza tanto socioeconómica y ambiental.⁴⁴

³⁹ Parlamento Europeo y Consejo de la Unión Europea, "Reglamento (UE) 2021/1058 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de junio de 2021, relativo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional y al Fondo de Cohesión" (2021). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:32021R1058>.

⁴⁰ Consejo de la Unión Europea, "Conclusiones sobre una visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE 15631/23" <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15631-2023-INIT/en/pdf>

⁴¹ Parlamento Europeo, "Informe sobre una visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE" [2021/2254(INI)]. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2022-0269_ES.html

⁴² Comisión Europea, "Informe de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de Las Regiones" *EUR-Lex*. 252020DC0241 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52020DC0241>.

⁴³ "Qué está pasando con los agricultores en España, qué piden y motivos de las protestas," *El Confidencial*, February 6, 2024, https://www.elconfidencial.com/espana/2024-02-06/que-esta-pasando-con-los-agricultores-en-espana-que-piden-y-motivos-de-las-protestas_3825142/

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

Históricamente, España ha sido testigo de una migración constante de sus áreas rurales hacia las zonas urbanas. A principios del siglo XX, este movimiento de población se intensificó, marcando una migración masiva del campo a la ciudad durante las décadas de 1950 y 1960⁴⁵, puesto que la búsqueda de mejores perspectivas económicas y una mayor calidad de vida en las urbes eran el incentivo perfecto para impulsar dicha migración, lo que progresivamente desencadenó la despoblación en muchas áreas rurales. Hoy en día, este fenómeno ha perdurado y sigue siendo un problema palpable en la realidad española.

Según los datos actualizados más completos disponibles actualmente, se encuentra que el censo de 2020 muestra que la población en áreas rurales en España supera los 7,5 millones de personas, lo que representa el 16% de la población española. Estas áreas se extienden sobre el 84% del territorio nacional. En los municipios rurales, definidos como aquellos con menos de 30.000 habitantes y una densidad poblacional inferior a 100 habitantes por kilómetro cuadrado, reside el 15,9% de la población española.⁴⁶⁴⁷ En cuanto a la evolución demográfica, se observa que la población en áreas rurales ha disminuido un 7,1% en la última década de 2011 a 2020, mientras que en los municipios rurales de más de 5.000 habitantes la disminución ha sido mayor. Por otro lado, la tasa de ocupación en áreas rurales es del 44,5%, siendo inferior a la de las áreas urbanas⁴⁸⁴⁹. Se encuentra que las comunidades autónomas con mayor porcentaje de población en municipios rurales (entre un 30% y un 50%) son Extremadura, Castilla-La Mancha, Aragón y Castilla y León, dato de real interés ya que el municipio a analizar en este trabajo se encuentra en esta última. Cabe resaltar que a pesar de los desafíos demográficos que enfrenta esta "España Vacía" se destaca que las áreas rurales han mostrado cierta resiliencia frente a la crisis provocada por la pandemia del COVID-19.⁵⁰

Todo este problema demográfico ha derivado a una pérdida de oportunidades laborales realmente significativa, y genera un terrible estancamiento económico en estas regiones desembocando en una pérdida de dinamismo económico y un envejecimiento de la población que limita gravemente el crecimiento sostenible de estas áreas rurales.⁵¹ Dentro de este panorama, se encuentran una diversidad de definiciones y criterios que buscan identificar de manera precisa aquellas localidades, independientemente de si son urbanas o rurales, que experimentan los diversos efectos de esta gradual despoblación.

⁴⁴ AGE, *Manifiesto. Abordar el reto demográfico, hacer frente a la despoblación* (2019).

<https://cutt.ly/PbmHTVX>

⁴⁵ Carmen Delgado Viñas, "Depopulation processes in European rural areas: A case study of Cantabria (Spain)." *European Countryside* (2019) 11, no. 3: 341-369.

⁴⁶ Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, "La población de las áreas rurales en España supera los 7,5 millones de personas." <https://www.mapa.gob.es/es/prensa/ultimas-noticias/la-poblacion-de-las-%C3%A1reas-rurales-en-espa%C3%B1a-supera-los-75-millones-de-personas-/tcm:30-583990>.

⁴⁷ Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. "Análisis y Prospectiva" - AgrInfo n31.

https://www.mapa.gob.es/es/ministerio/servicios/analisis-y-prospectiva/avp_demografiaenlapoblacionrural2020_tcm30-583987.pdf

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, "La población de las áreas rurales..."

⁵⁰ Ibid.

⁵¹ Santiago A. Bello Paredes, *La despoblación en España: Balance de las políticas públicas implantadas y propuestas de futuro*. Universidad de Burgos.

Así, según el Instituto Nacional de Estadística⁵², los "municipios rurales" se definen como aquellos con una población de menos de 10,000 habitantes, dividiéndose así esta categorización en "rurales intermedios", aquellos con poblaciones entre 2,000 y 10,000, y "pequeños" o "rurales", aquellos con menos de 2,000 habitantes. Por lo tanto, dado que Navarredonda de Gredos cuenta actualmente con 442 habitantes⁵³, se clasificaría como un municipio rural pequeño o rural, al estar por debajo de los 2,000 habitantes establecidos en la categorización del INE.

Tomando algunos términos adicionales para ampliar el marco conceptual de esta temática, en la literatura disponible se encuentran también definiciones que consideran factores que miran más allá de una ruralidad esencialmente pura. Los autores Eduardo Bandrés y Vanessa Azón⁵⁴ que durante sus estudios sobre la despoblación de la España interior, emplean el término de "España despoblada" para referirse a estas regiones, donde según su visión son "las provincias que cumplen simultáneamente dos criterios: tener una tasa de crecimiento demográfico negativa entre 1950 y 2019 y contar en este último año con una densidad de población inferior a la media nacional". Dentro de su definición se excluyen capitales de provincia y las ciudades con más de 50,000 habitantes.

Por otro lado, se encuentra a autores como, María Cortés Ruiz y Raquel Ibar Alonso⁵⁵ que usan el término de "España vaciada" para describir un "concepto complejo de despoblación en el mundo rural en España, es decir, el abandono de las zonas rurales en favor de las ciudades". Aquí⁵⁶, puntualizan que "esta pérdida continua de habitantes con el tiempo conduce a una crisis estructural en el territorio afectado".

Una vez que se ha establecido esta definición, es necesario comenzar a abordar el trayecto que han ido tomando las posibles soluciones a dicho problema a nivel nacional, donde es notable que la creciente preocupación por la despoblación en las zonas rurales de España ha dado ido dando a luz a una diversidad de iniciativas, involucrando a diversos actores como organizaciones sociales, asociaciones, centros de investigación y proyectos de desarrollo local.

De esta manera, en el ámbito académico se ha llevado a cabo una extensa investigación sobre los riesgos ambientales, económicos y sociales asociados a la despoblación, la cual se ha centrado cada vez más en las desigualdades territoriales. Algunos ejemplos de estudios relevantes que abalan esto pueden ser:

⁵² Instituto Nacional de Estadística, "Glosario de Conceptos INE". <https://ine.es/DEFIne>

⁵³ Instituto Nacional de Estadística, "Ávila. Población por municipios y sexo". <https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=2858>.

⁵⁴ Eduardo Bandrés y Vanessa Azón, *La despoblación de la España interior* (Madrid: Funcas, 2021).

⁵⁵ María Cortés Ruiz, M. y Raquel Ibar Alonso, "Vulnerabilidad y resiliencia en la España vaciada," *Rect@: Revista Electrónica de Comunicaciones y Trabajos de ASEPUMA* 2, no. 22 (2021).

⁵⁶ Ibid.

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

- *Territorios en disputa: un estudio de caso en la España vaciada*⁵⁷: Este estudio analiza las políticas públicas frente a la despoblación, reflexiona sobre el modelo de desarrollo socioeconómico y sus impactos, a la vez que aborda los retos del "espacio vacío" en un contexto de disputa por recursos naturales y estratégicos.
- *Reducción de las Desigualdades en el Desarrollo de los Territorios Rurales*⁵⁸: Donde se examina el desarrollo territorial en sus dimensiones económicas, sociales y políticas. Se destaca la importancia de políticas públicas para corregir los efectos no deseados de la concentración económica. Se resalta la dualidad del espacio rural español discutiéndose la necesidad de una fuerte política de desarrollo territorial.
- *Desigualdades territoriales en Navarra. Retos y Propuestas*⁵⁹: Este informe aborda las desigualdades territoriales en Navarra, centrándose en aspectos laborales, precariedad, desempleo y contratación, relacionados con la migración y la despoblación.

Con estos ejemplos se hace constar que con el paso de los años se fragua la iniciativa de desarrollo rural en España desde el punto de vista de la investigación académica y se da voz a los crecientes problemas que sufre la España rural desde el ámbito académico, lo que desde el Gobierno se fue gestando en estrategias y objetivos para poder abordar estos desafíos demográficos y territoriales.⁶⁰ Se comprueba que dicha iniciativa ha sido impulsada por una serie de políticas tanto nacionales como europeas que buscan fomentar la inversión en infraestructuras rurales, mejorar la calidad de vida en zonas rurales y crear oportunidades económicas sostenibles.

Así, algunas medidas en términos generales incluyen la inversión en infraestructuras rurales, destinada a generar cambios duraderos y fortalecer la economía rural.^{61,62} Mismamente, se promueve el desarrollo rural sostenible con el objetivo de diversificar la economía, crear empleo y mejorar las infraestructuras para garantizar un crecimiento sostenible y reducir la dependencia de sectores específicos.⁶³

A su vez, el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación en España proporciona ayudas para inversiones en infraestructuras agrarias, como parte del Plan Estratégico de la Política Agraria Común de la UE (en adelante, PAC), con el fin de fomentar la competitividad

⁵⁷ María José Rodríguez-Rejas y Enrique Javier Díez-Gutiérrez, "Territorios en disputa: un estudio de caso en la España vaciada." *Ciudad y Territorio Estudios Territoriales*, 53(208), (2021) 371-390.

⁵⁸ Manuel Pérez Yruela y Melchor Guzmán Guerrero, "Reducción de las desigualdades en el desarrollo de los territorios rurales entre la realidad y el deseo." En *La España rural: retos y oportunidades de futuro* (Cajamar Caja Rural, 2022) 317-332.

⁵⁹ Departamento de Derechos Sociales del Gobierno de Navarra, *Desigualdades territoriales en Navarra: Retos y propuestas*. Observatorio de la Realidad Social (Pamplona, 2020).

⁶⁰ Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, "Estrategias y Planes." https://www.miteco.gob.es/es/reto-demografico/temas/estrategias_planes.html

⁶¹ Comisión Europea, "Desarrollo rural". https://ec.europa.eu/agriculture/rural-development-2014-2020_es

⁶² Parlamento Europeo, "La cohesión económica, social y territorial". Fichas temáticas sobre la Unión Europea. <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/93/la-cohesion-economica-social-y-territorial>

⁶³ Comisión Europea, "Desarrollo rural". https://ec.europa.eu/agriculture/rural-development-2014-2020_es

en este sector.⁶⁴ Todas estas políticas han involucrado tanto a actores a nivel local como a nivel nacional, incluyendo gobiernos, organizaciones no gubernamentales, y al sector privado.

De esta forma, tal y como se ha expuesto con anterioridad, la iniciativa de desarrollo rural en España se sitúa y comienza a tomar forma en la década de 1980 con la adhesión de España a la Comunidad Económica Europea en 1986, destacando la Competencia de Atribución del TFUE. Así, la incorporación de España a la UE desencadenó la aplicación de políticas y programas de desarrollo rural respaldados por fondos comunitarios. En ese momento, se implementaron medidas y programas que buscaban promover el desarrollo de las zonas rurales de España, especialmente aquellas que enfrentaban un riesgo creciente de despoblación, donde la PAC y los Fondos Estructurales en particular, jugaron un papel importante en el apoyo a estas iniciativas de desarrollo rural.⁶⁵

Todo esto sirve para exponer que, hasta el día de hoy, se han sucedido diversas iniciativas, programas y estrategias de desarrollo rural en España en diferentes períodos del tiempo, con el objetivo de abordar los desafíos demográficos y territoriales que afectan a las áreas rurales. Estos esfuerzos se han llevado a cabo en colaboración con el gobierno central, las comunidades autónomas, las administraciones locales y diversas organizaciones dedicadas al desarrollo rural y la sostenibilidad en estas zonas. Aquí, es importante mencionar que el enfoque y las políticas de desarrollo rural en España han ido evolucionando a lo largo del tiempo para adaptarse a las cambiantes circunstancias y necesidades de las áreas rurales del país. Se encuentra que a nivel nacional, la Ley 45/2007 para el desarrollo sostenible del medio rural dio origen al Programa de Desarrollo Rural Sostenible para el periodo 2010-2014⁶⁶, que proporciona directrices relacionadas con cuestiones económicas y servicios públicos, a la vez que cada comunidad autónoma también ha implementado diversos instrumentos para abordar la despoblación en sus respectivas áreas y competencias territoriales, dependiendo de sus diferentes situaciones y necesidades.

III. Metodología

Para lograr el propósito de evaluación del impacto de los fondos FEADER en el municipio de Navarredonda de Gredos en el contexto del desarrollo rural sostenible, se ha diseñado una metodología que incluye los siguientes pasos.

⁶⁴ Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, "Ayudas a inversiones en infraestructuras agrarias para fomento de la competitividad." <https://www.mapa.gob.es/es/pac/ayudas-2023-2027/68432.aspx>

⁶⁵ Oficina de la Representación de la Comisión Europea en España, "Política Agraria de la Unión Europea en España." https://spain.representation.ec.europa.eu/estrategias-y-prioridades/politicas-clave-de-la-ue-en-espana/politica-agraria-de-la-ue-en-espana_es.

⁶⁶ "LEY 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural," *Boletín Oficial del Estado*, n. 299, de 14 de diciembre de 2007, <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2007-21493>.

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

1. Marco conceptual y revisión bibliográfica

El proceso de investigación se inicia con la construcción de un sólido y completo marco conceptual, el cual permite contextualizar y definir los conceptos fundamentales en la misma, tales como “sociedad internacional”, “cooperación internacional”, “fondos FEADER” y todos aquellos conceptos expuestos y tratados en el marco teórico. Esta fase incluye una exhaustiva revisión de la literatura académica y de políticas nacionales e internacionales pertinentes, proporcionando así una base teórica sólida para la contextualización y comprensión profunda de los temas analizados.

2. Recopilación de datos

La recopilación de datos para esta investigación se realiza a partir de una variedad de fuentes, confiables y pertinentes. Se extrae información de bases de datos oficiales que reflejan las inversiones aplicadas en Navarredonda de Gredos a través de los fondos FEADER. Estas bases de datos proporcionaron datos sobre los proyectos financiados y las actividades implementadas en el municipio. Además, se consultaron tratados fundacionales relevantes, así como documentos oficiales publicados en el Boletín Oficial del Estado, que ofrecieron información sobre políticas, regulaciones y programas pertinentes a la temática de estudio. Además, se revisan artículos académicos y estadísticas pertinentes que contribuyeron a establecer el análisis y la comprensión del contexto y los temas abordados en esta investigación. Este enfoque holístico en la recopilación de datos garantiza una base sólida para el desarrollo de la investigación y el análisis de los resultados.

3. Análisis de datos

Se realiza un análisis exhaustivo de los datos recopilados con el fin de evaluar el impacto de los proyectos financiados por los fondos FEADER y su congruencia con los objetivos delineados por la Unión Europea en relación con el desarrollo de las áreas rurales. En este análisis se examina cómo se relacionan estos fondos con los ejes y palancas del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, lo que permite identificar las áreas donde los proyectos cubren los estándares europeos y aquellas en las que pueden existir deficiencias o áreas de mejora.

4. Recomendaciones y conclusiones

Con base en los descubrimientos obtenidos a lo largo de este estudio, se formularán recomendaciones destinadas a potenciar la eficacia de los fondos en Navarredonda de Gredos y afrontar los desafíos que la comunidad local enfrenta tras exponer las áreas donde no llegan los fondos. Estas recomendaciones se conforman como una guía orientada a la acción, destinada a conducir la implementación de proyectos futuros y a maximizar el impacto de los

recursos destinados a la localidad, siendo un modelo de análisis extrapolable a localidades rurales con necesidades similares.

Las conclusiones finales del estudio se encargarán de condensar los resultados clave obtenidos durante la investigación. Además, servirán para destacar la relevancia de estos resultados y acciones tomadas en el amplio contexto de la lucha contra la despoblación que caracteriza a "la España Vacía". Esta síntesis permitirá una comprensión clara y concisa de los logros y desafíos identificados, así como su significado en el marco de las políticas destinadas a abordar la temática del desarrollo rural en la región.

IV. Los Fondos FEADER y su presencia en Navarredonda de Gredos, Ávila

1. Los FEADER en la Política de Cohesión

Llegado a este punto, se introduce el eje en el que se basa el análisis de impacto de esta investigación; el Fondo Europeo Agrario de Desarrollo Rural, o por sus siglas, FEADER.

El FEADER es una parte fundamental de la PAC establecida en la década de 1960. Originalmente, se centraba principalmente en garantizar la seguridad alimentaria y el apoyo a los agricultores europeos. Sin embargo, con el tiempo, la PAC evolucionó para abordar una gama más amplia de desafíos, incluyendo el desarrollo rural y la sostenibilidad. De esta manera, los FEADER se establecieron como una de las principales herramientas de la PAC para promover el desarrollo rural en los Estados miembros de la UE. Estos fondos se crearon en el marco de la Agenda 2000⁶⁷, la cual abarcó el período de programación 2000-2006⁶⁸, y a partir de entonces, los FEADER han experimentado adaptaciones y renovaciones en cada nuevo marco financiero plurianual de la UE, con el objetivo de mantenerse actualizados y alineados con los objetivos y necesidades cambiantes de las regiones rurales en toda la Unión Europea.

Paralelamente, La Política de Cohesión de la Unión Europea actúa aquí como un componente fundamental de la estrategia de desarrollo regional de la UE, cuyo objetivo compartido principal es el de reducir las disparidades económicas, sociales y territoriales entre las regiones de la UE.⁶⁹ En la actualidad, en el período 2021-2027, la Política de Cohesión se enfoca en apoyar las zonas rurales con el objetivo de reducir las disparidades entre los niveles de desarrollo regional. Este respaldo es extenso, cubriendo todos los objetivos políticos y las facetas de la visión rural, superando las intervenciones físicas en las zonas rurales. Esta labor es ejecutada mediante estrategias integradas de desarrollo territorial diseñadas y llevadas a

⁶⁷ Parlamento Europeo, "El segundo pilar de la PAC: la política de desarrollo rural", *Fichas temáticas sobre la Unión Europea*. Accedido el 10 de febrero de 2024.

https://www.europarl.europa.eu/erpl-app-public/factsheets/pdf/es/FTU_3.2.8.pdf

⁶⁸ Enciclopedia Jurídica, "Agenda 2000". Accedido el 10 de febrero de 2024. <http://www.encyclopedia-juridica.com/d/agenda-2000/agenda-2000.htm>.

⁶⁹ Parlamento Europeo, "La cohesión económica, social y territorial", *Fichas temáticas sobre la Unión Europea*. <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/93/la-cohesion-economica-social-y-territorial>.

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

cabo por las autoridades territoriales respectivas, fortaleciendo así la estructura económica y social de las áreas rurales afectadas.⁷⁰ Por consiguiente, la política de cohesión se enfoca principalmente en las regiones catalogadas como "menos desarrolladas" y "en transición", las cuales típicamente presentan una baja densidad de población y albergan ciudades y pueblos de un menor tamaño. Así, como se deduce evidente, la mayoría de regiones rurales se encuentran dentro de estas categorías. Cabe mencionar que las acciones de la política de cohesión tienen un amplio alcance territorial y no se limitan a una pequeña área dentro de los límites administrativos, lo que puede dificultar asignar sus efectos a un tipo concreto de territorio.⁷¹

En el marco de la Política de Cohesión, la Unión Europea establece programas y estrategias específicas para abordar las necesidades de desarrollo de las regiones rurales. En el artículo 176 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea⁷² se establece que el Fondo Europeo de Desarrollo Regional está destinado de esta manera a contribuir a la corrección de los principales desequilibrios regionales dentro de la Unión, indicando que dicho fondo debe contribuir, literalmente, a “reducir las diferencias entre los niveles de desarrollo de las diversas regiones y el retraso de las regiones menos favorecidas, entre las que debe prestarse especial atención a las regiones que padecen desventajas naturales o demográficas graves y permanentes, en particular las desventajas resultantes del declive demográfico como pueden ser las regiones más septentrionales con muy escasa densidad de población, y las regiones insulares, transfronterizas y de montaña”⁷³, coincidiendo precisamente con las características del municipio a investigar en este trabajo.

Cabe mencionar que uno de los problemas que se encuentran dentro de este contexto ha sido definir, a nivel europeo, las áreas escasamente pobladas o muy escasamente pobladas para que puedan ser reconocidas en los programas institucionales y acceder así al Fondo Europeo de Desarrollo Regional. En febrero de 2019, se asignó un 5% del FEDER para el período 2021-2027 a estas zonas despobladas, sin embargo, surgieron dificultades debido al criterio utilizado para identificar las Unidades Territoriales (NUTS), situado en el Reglamento de Disposiciones Comunes aprobado por el Parlamento Europeo en febrero de 2019. Además, la complejidad de los requisitos dificultó el acceso a las políticas de ayuda, problema que persiste hasta el día de hoy, a la vez que la falta de representación adecuada no permitió que las voces de los pequeños productores, las cooperativas y las unidades familiares se escucharan en el proceso de toma de decisiones.⁷⁴

⁷⁰ Comisión Europea, "Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: Una Visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE: hacia unas zonas rurales más fuertes, conectadas, resilientes y prósperas antes de 2040." eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021DC0345

⁷¹ Ibid.

⁷² "Reglamento (UE) 2021/1058 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de junio de 2021, relativo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional y al Fondo de Cohesión." DOUE, núm. 231, de 30 de junio de 2021, pp. 60-93. <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=DOUE-L-2021-80891>.

⁷³ Ibid.

⁷⁴ Enrique Javier Díez Gutiérrez y María José Rodríguez Rejas, "Retos y propuestas para repoblar la España vaciada: 'Por una España repoblada'." *Cuadernos de Desarrollo Rural* 18 (2021): 1-19.

Retomando el tema esencial, el FEADER es una parte íntegramente vinculada de la Política de Cohesión, ya que financia proyectos que contribuyen directamente al desarrollo económico, social y ambiental de las zonas rurales en toda la Unión y desempeña un papel fundamental al respaldar la consecución de los objetivos de desarrollo rural de la Unión Europea. De esta manera, este fondo canaliza sus esfuerzos hacia:

- Mejorar la Competitividad Agrícola: De esta manera impulsa medidas destinadas a fortalecer la competitividad del sector agrícola, promoviendo fielmente prácticas que sean innovadoras y sostenibles.
- Fomentar la Gestión Sostenible de Recursos y Acción Climática: Contribuye a iniciativas que buscan la gestión eficiente de los recursos naturales y aborda desafíos climáticos, respaldando prácticas agrícolas que sean respetuosas con el medio ambiente.
- Lograr un Desarrollo Territorial Equilibrado: El FEADER apoya programas nacionales y regionales de desarrollo rural (PDR), impulsando un desarrollo equitativo en las economías de las comunidades rurales.

Estos objetivos⁷⁵ se materializan a través de programas nacionales y regionales de desarrollo rural, que son cofinanciados por el FEADER y los presupuestos nacionales de los Estados miembros de la Unión Europea. Se encuentra que en el período de programación 2014-2020, el FEADER desembolsó una contribución significativa de 100.000 millones de euros para respaldar estos programas. Además, el FEADER ofrece a su vez un importante respaldo financiero mediante instrumentos como préstamos, garantías o capital, proporcionando un importante apoyo a empresas y proyectos rurales. Detalles específicos sobre estos instrumentos financieros están disponibles en la plataforma de asesoramiento en línea conocida como Fi-Compass.⁷⁶

2. Contexto actual de Navarredonda de Gredos

El pueblo sujeto al análisis de esta investigación es Navarredonda de Gredos. Este pequeño municipio se ubica al sur de la provincia de Ávila, en la comunidad autónoma de Castilla y León, España. Este pintoresco pueblo se encuentra enclavado en el corazón de la Sierra de Gredos, una cadena montañosa que forma parte del Sistema Central español. La cabecera del lugar, ubicada a 1523 metros sobre el nivel del mar⁷⁷, es la quinta más elevada de

⁷⁵ Ministerio de Hacienda y Función Pública, "Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER)". Accedido el 19 de febrero de 2024 <https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/paginas/feader.aspx>.

⁷⁶ Ibid.

⁷⁷ Agencia Estatal de Meteorología, "Datos de altitud para Navarredonda de Gredos en la página de previsión meteorológica de AEMET provenientes del Nomenclátor geográfico de municipios y entidades de población del Instituto Geográfico Nacional." Accedido el 19 de febrero de 2024. <https://www.aemet.es/es/eltiempo/prediccion/municipios/navarredonda-de-gredos-id05165>.

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

España y la segunda más alta de Ávila y de Castilla y León.⁷⁸ La belleza natural de la región, caracterizada por sus montañas, valles y ríos, lo convierte en un lugar verdaderamente atractivo tanto para residentes como para visitantes.

Con una población de 442 habitantes en 2023, donde 230 son hombres y 212 son mujeres⁷⁹, Navarredonda de Gredos entra dentro de las características de los municipios que enfrentan desafíos comunes a muchas zonas rurales de España y de Europa en general. La despoblación, la falta de empleo, la escasez de servicios y la preservación del patrimonio y el entorno natural son cuestiones que, como otros pueblos de similares características, son fundamentales en el contexto de este municipio.

En cuanto a su economía, el municipio cuenta con 42 empresas en el 2023.⁸⁰ En este municipio el turismo rural se erige como uno de los pilares fundamentales de la economía local, con una amplia oferta de alojamientos rurales, actividades al aire libre y servicios turísticos que aprovechan el entorno natural para atraer a turistas durante todo el año. La presencia de rutas de senderismo, zonas de acampada y actividades de turismo activo contribuyen significativamente a dinamizar la economía local y generar empleo en el sector servicios.

Por otro lado, la ganadería también desempeña un papel importante en la economía de Navarredonda de Gredos, con explotaciones dedicadas principalmente a la cría de ganado bovino. La producción agropecuaria local abastece tanto al mercado interno como a los visitantes que buscan productos locales y tradicionales. Además, el sector hostelero y gastronómico se beneficia del flujo de turistas que buscan degustar la cocina regional. Restaurantes, bares y establecimientos de comida típica contribuyen a enriquecer la oferta turística y a promover la gastronomía local como parte integral de la experiencia en Navarredonda de Gredos.

A continuación se muestran dos gráficas relevantes que reflejan la trayectoria del municipio en los aspectos fundamentales de población y número de empresas:

⁷⁸ Centro Nacional de Información Geográfica (CNIG) - Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente. (1995). *Mapa guía 1:50.000 - Macizo Central de Gredos* (1ª edición).

⁷⁹ Instituto Nacional de Estadística. "Cifras oficiales de población de los municipios españoles en aplicación de la Ley de Bases del Régimen Local (Art. 17) [Detalle municipal Ávila: Población por municipios y sexo]." Accedido el 19 de febrero de 2024. [INEbase / Demografía y población / Padrón / Cifras oficiales de población de los municipios españoles: Revisión del Padrón Municipal / Resultados](https://ineciber.ineciber.es/inebase/demografia-y-poblacion/padron/cifras-oficiales-de-poblacion-de-los-municipios-espanoles-revision-del-padron-municipal-resultados)

⁸⁰ Instituto Nacional de Estadística, "Empresas por municipio y actividad principal." Accedido el 19 de febrero de 2024. <https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=4721>.

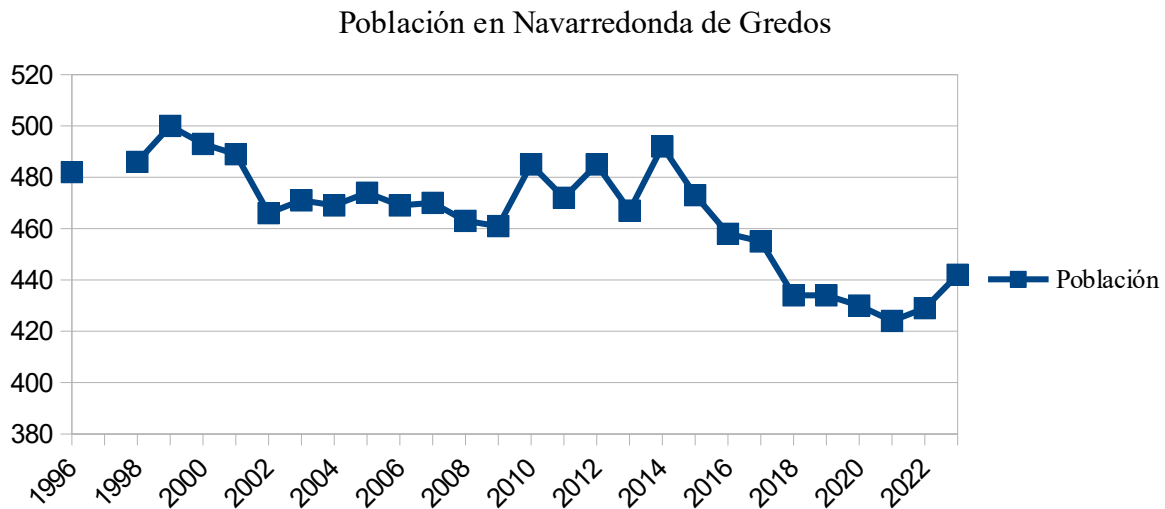


Gráfico 1: Población de Navarredonda de Gredos desde 1996 hasta 2023.
Fuente: Elaboración propia.

En esta gráfica se observa la población de Navarredonda de Gredos, teniendo un carácter fundamentalmente descendiente en el periodo de 1999 hasta el 2009 (de 500 a 461), donde después se observa un aumento oscilante hasta el 2014, donde vuelve a caer con los años hasta el 2021 de nuevo, quedándose en 424 habitantes. En los últimos años tras la pandemia, desde 2021 hasta 2023, se aprecia un aumento en la población que llega hasta los 442 habitantes.

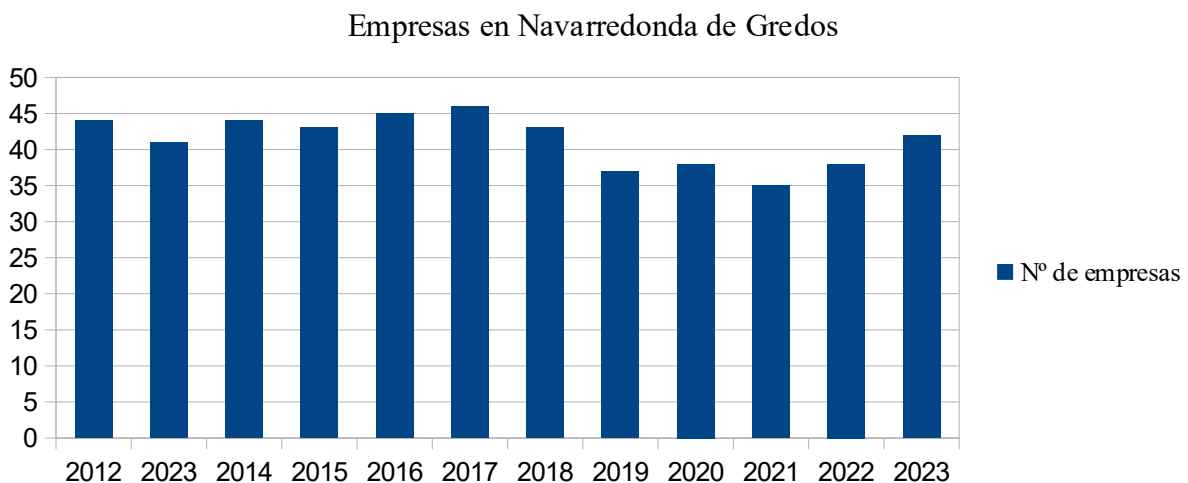


Gráfico 2: Número de empresas en Navarredonda de Gredos 2012-2023.
Fuente: Elaboración propia.

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

En esta tabla se observa como el número de empresas en el municipio ha ido oscilando en la última década. En el reciente periodo entre 2021 y 2023, justo tras la pandemia de COVID-19, se aprecia una subida en el número de empresas de 35 a 42.

3. El FEADER en Ávila

Después de recibir la aprobación del Parlamento Europeo, el 17 de diciembre de 2020 el Consejo adoptó el Reglamento que establece el Marco Financiero Plurianual de la UE para el período 2021-2027.⁸¹ Esta política se centra en varios fondos clave, incluyendo el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Fondo Social Europeo Plus, el Fondo de Cohesión, y el Fondo de Transición Justa. Estos cuatro fondos de cohesión, junto con el Fondo Europeo de Desarrollo Rural y el Fondo Europeo Marítimo de Pesca y Acuicultura, conforman lo que se conoce como los Fondos Estructurales y de Inversión. El Reglamento de Disposiciones Comunes de la Unión Europea 2021/1060 establece las pautas generales para la implementación de estos fondos, a excepción del FEADER, donde se ha creado un reglamento específico, el (UE) 2021/1058.⁸²

Dentro de la clasificación de las regiones españolas en el período 2021-2027, de acuerdo con el Artículo 108 y 112 del Reglamento de Disposiciones Comunes (UE) 2021/1060⁸³, Castilla y León, y por consiguiente la provincia de Ávila, se considera "región en transición"⁸⁴ y se verá beneficiada de estas políticas de cohesión en el período 2021-2027.

Con anterioridad, pero dentro de este mismo contexto, en la provincia de Ávila los FEADER ya habían actuado para desempeñar un papel significativo en el fomento del desarrollo rural y la mitigación de la despoblación, usando principalmente la estrategia de desarrollo local LEADER.

4. La Metodología LEADER

Las estrategias de desarrollo local LEADER han sido fundamentales en la región de Ávila para empoderar a sus comunidades rurales y se presentan como la principal herramienta de los planes estratégicos de la PAC para responder a múltiples necesidades rurales en ámbitos como el empleo, la inclusión social o los servicios.⁸⁵

⁸¹ Federación Española de Municipios y Provincias, "El Marco Financiero Plurianual 2021-2027 y la Política de Cohesión." Accedido el 20 de febrero de 2024. <https://femp-fondos-europa.es/fondos-europeos-2021-2027/el-marco-financiero-plurianual-2021-2027-y-la-politica-de-cohesion/>.

⁸² Unión Europea, Red de Políticas I+D+I. Accedido el 21 de febrero de 2024. [https://www.redpoliticaside.es/es/politicas-idi/politicas-europeas/politica-cohesion/per%C3%ADodo%202021-2027#:~:text=El%20Reglamento%20de%20Disposiciones%20Comunes,\(UE\)%202021%2F1058.](https://www.redpoliticaside.es/es/politicas-idi/politicas-europeas/politica-cohesion/per%C3%ADodo%202021-2027#:~:text=El%20Reglamento%20de%20Disposiciones%20Comunes,(UE)%202021%2F1058.)

⁸³ Diario Oficial de la Unión Europea, L 231/159, "REGLAMENTO (UE) 2021/1060 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 24 de junio de 2021.

⁸⁴ Junto a Canarias, Cantabria, Castilla y León, Comunidad Valenciana, Galicia, Islas Baleares, La Rioja, Principado de Asturias y la Región de Murcia.

⁸⁵ Comisión Europea. "Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: Una Visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE..." eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021DC0345

El enfoque LEADER surgió como una respuesta al fracaso de las políticas tradicionales y centralizadas en la solución de los desafíos que enfrentaban muchas zonas rurales de Europa. Dicho término proviene de la expresión francesa "Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale," que se traduce como "Enlace entre Acciones de Desarrollo de la Economía Rural." Su objetivo principal era movilizar los recursos y la energía de las personas y organizaciones locales, convirtiéndolos en agentes activos del desarrollo en lugar de meros beneficiarios. La metodología LEADER les otorgaba el poder de contribuir al desarrollo futuro de sus áreas rurales.⁸⁶

LEADER representa una estrategia de desarrollo local que ha estado en uso durante dos décadas, involucrando a los actores locales en la planificación y ejecución de estrategias, la toma de decisiones y la asignación de recursos para impulsar el desarrollo de sus regiones rurales.⁸⁷ Este enfoque es gestionado por Grupos de Acción Local (en adelante, GAL) y se basa en un proceso en el que la comunidad local analiza la situación de su territorio o de su comarca, identifica sus problemas, establece prioridades, evalúa posibles soluciones, diseña una estrategia para su implementación, ejecuta un programa estratégico y, finalmente, evalúa los resultados y se prepara para nuevos desafíos. La filosofía LEADER busca considerar tanto las oportunidades como las dificultades internas derivadas de factores medioambientales, económicos, sociales y culturales, además de las influencias externas generadas por las economías locales.⁸⁸

Hoy en día, alrededor de 2.800 Grupos de Acción Local en toda la Unión Europea aplican la metodología LEADER, cubriendo aproximadamente el 61% de la población rural de la UE. Así, Dentro del ámbito del desarrollo rural, LEADER se implementa como parte de los Programas de Desarrollo Rural nacionales y regionales de cada Estado miembro de la UE, los cuales cuentan con cofinanciamiento del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural.^{89,90}

En Castilla y León, estos Grupos de Acción Social se dotan presupuestariamente con fondos procedentes del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, junto con fondos del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, y de la Comunidad de Castilla y León (Consejería de Agricultura y Ganadería), complementándose las mismas con las aportaciones que pudiesen hacer a sus programas las propias Administraciones Locales.⁹¹

⁸⁶ Red Española de Desarrollo Rural, "Desarrollo Local Participativo LEADER (período de transición)." Accedido el 6 de marzo de 2024. <http://www.redr.es/es/portal.do?IDM=151&NM=2>.

⁸⁷ Ibid.

⁸⁸ Sitio web oficial de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, *Estrategia LEADER – PDR*. Accedido el 7 de marzo de 2024. <https://pdr.carm.es/estrategia-leader>

⁸⁹ En el período de programación 2014-2020, la denominación LEADER se amplió para incluir el concepto de Desarrollo Local Participativo y su financiamiento se extendió al Fondo Europeo Marítimo y de Pesca, el Fondo Europeo de Desarrollo Regional y el Fondo Social Europeo.

⁹⁰ Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, "Programa LEADER/CLLD." Accedido el 24 de marzo de 2024. <https://www.miteco.gob.es/es/ceneam/recursos/pag-web/gestion-ambiental/leader-clld.html#:~:text=Hay%20alrededor%20de%202.800%20grupos%20de%20acci%C3%B3n%20local,%20B3n%20privado%20y%20de%20la%20sociedad%20civil>.

⁹¹ *Boletín Oficial de Castilla y León*, Núm. 83, Martes, 5 de mayo de 2015, pág. 30244.

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

Con todo esto, Navarredonda de Gredos forma parte de La Asociación Intermunicipal para el Desarrollo Rural de la Comarca “Barco - Piedrahíta - Gredos” (en adelante, ASIDER), constituida el 27 de junio de 1994 en la localidad de El Barco de Ávila, Ávila, y se encuentra inscrita en el Registro Provincial de Asociaciones de la Delegación Territorial de la Junta de Castilla y León en Ávila en la sección 1ª con número de protocolo 944.⁹² Esta asociación fue seleccionada como Grupo de Acción Local para la aplicación de su Estrategia de Desarrollo Local, a través de la medida 19 “LEADER” del Programa de Desarrollo Rural de Castilla y León 2014-2020, dotándola de una asignación presupuestaria para implementar esta estrategia en su área de actuación, con el objetivo de distribuir las ayudas pertinentes a los beneficiarios que cumplan con los requisitos establecidos.⁹³

5. Marco Estratégico de los Fondos Europeos en España

5.1. Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia; Ejes Transversales y Políticas Palanca

En el contexto de las políticas europeas, España ha trazado una estrategia ambiciosa y alineada con las prioridades de la Unión Europea, canalizando el enfoque de los fondos europeos a través de cuatro ejes transversales cruciales. Estos ejes constituyen una parte integral del PRTR un programa estratégico implementado por el Gobierno español con el propósito de enfrentar los desafíos económicos y sociales derivados de la pandemia de COVID-19. Simultáneamente, busca impulsar la transición hacia una economía más sostenible, digital y resiliente. Este plan se sitúa en la esfera de los planes nacionales creados por los 27 estados miembros de la Unión para participar en el Plan de Recuperación para Europa NextGenerationEU.⁹⁴

Los cuatro ejes trazados por España, a saber, transición ecológica, transformación digital, cohesión social y territorial, e igualdad de género, no solo son un reflejo de los valores y objetivos fundamentales de la UE, sino que también representan una visión holística para la recuperación y transformación del país. Este enfoque estratégico no solo aborda los retos inmediatos originados por la pandemia, sino que sienta las bases para un cambio estructural profundo en la economía, alineándose con las metas a largo plazo de la UE. De esta forma, la distribución de los fondos europeos en estos cuatro ejes se erige como un instrumento clave

⁹² “Programa de Desarrollo Local 2014-2020 Comarca Barco-Piedrahíta-Gredos”. Accedido el 25 de marzo de 2024. <https://asider.org/wp-content/uploads/documentos/ANALISIS%20COMARCAL.pdf>

⁹³ “Convocatoria de Ayudas para la Financiación de Proyectos en la Medida 19 (LEADER) del PDR de Castilla y León, en base a la Estrategia de Desarrollo del Grupo de Acción Local (GAL) ASIDER”. Accedido el 25 de marzo de 2024. <https://asider.org/leader/convocatoria-de-ayudas-leader/>

⁹⁴ Gobierno de España, "Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia," La Moncloa, 16 de junio de 2021. Accedido el 7 de abril de 2024. [160621-Plan_Recuperacion_Transformacion_Resiliencia.pdf \(lamoncloa.gob.es\)](https://www.lamoncloa.gob.es/160621-Plan_Recuperacion_Transformacion_Resiliencia.pdf)

para impulsar el crecimiento sostenible, la innovación y la equidad, al tiempo que promueve la convergencia con los objetivos europeos compartidos.⁹⁵⁹⁶

Así, el enfoque de cada eje⁹⁷ son los siguientes:

- **Transición Ecológica:** La transición hacia una economía más sostenible es uno de los pilares centrales. Los fondos europeos destinados a la transición ecológica buscan acelerar la adopción de prácticas respetuosas con el medio ambiente, fomentando proyectos que impulsen la eficiencia energética, promuevan energías renovables y aborden la variedad de desafíos ambientales.
- **Transformación Digital:** La transformación digital se presenta como un catalizador esencial para aumentar la competitividad y la innovación. Los fondos asignados a este eje buscan modernizar sectores clave mediante la implementación de tecnologías emergentes, promoviendo la digitalización de la industria y mejorando la conectividad digital en el país.
- **Cohesión Social y Territorial:** La cohesión social y territorial es esencial para garantizar un desarrollo equitativo y sostenible, a lo que se busca reducir las brechas sociales y económicas entre regiones, fortaleciendo la infraestructura y los servicios públicos, y promoviendo la igualdad de oportunidades para todos los habitantes, independientemente de su ubicación geográfica.
- **Igualdad de Género:** El compromiso con la igualdad de género se refleja en la asignación de fondos específicos para promover la participación activa de las mujeres en la vida económica y social, buscando eliminar barreras de género, cerrar brechas salariales y promover un entorno laboral inclusivo.

Estos ejes guían a su vez diez políticas palanca que fijan la evolución futura del país, “desde la agenda urbana, la lucha contra la despoblación y el desarrollo de la agricultura hasta la modernización y refuerzo del sistema fiscal y de pensiones, pasando por la resiliencia de infraestructuras y ecosistemas, la transición energética, la modernización de la Administración, del tejido industrial y de la pyme y la recuperación del turismo, la apuesta por la ciencia y el refuerzo del Sistema Nacional de Salud, el impulso de la educación y la formación profesional continua, el desarrollo de la nueva economía de los cuidados, las

⁹⁵ Orden TES/897/2021, de 19 de agosto, "BOE-A-2021-14163 Orden TES/897/2021, de 19 de agosto, por la que se establece el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España y se aprueban las bases reguladoras de las convocatorias de concesión de subvenciones y ayudas previstas en el citado plan," *Boletín Oficial del Estado*, 20 de agosto de 2021, <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2021-14163>.

⁹⁶ Orden ETD/1345/2022, de 28 de diciembre, "BOE-A-2022-24414 Orden ETD/1345/2022, de 28 de diciembre, por la que se establecen las bases reguladoras de las convocatorias de concesión de subvenciones y ayudas previstas en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España," *Boletín Oficial del Estado*, 29 de diciembre de 2022, https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2022-24414.

⁹⁷ Gobierno de España, "Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia," La Moncloa, 16 de junio de 2021. Accedido el 7 de abril de 2024 [160621-Plan_Recuperacion_Transformacion_Resiliencia.pdf \(lamoncloa.gob.es\)](https://www.lamoncloa.gob.es/160621-Plan_Recuperacion_Transformacion_Resiliencia.pdf)

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

nuevas políticas públicas del mercado de trabajo o el impulso de la industria de la cultura y el deporte.”⁹⁸

De esta manera, los cuatro ejes transversales y las diez palancas establecidas en el PRTR, al articular una estrategia integral que busca abordar tanto los retos inmediatos derivados de la pandemia de COVID-19 como al impulsar transformaciones estructurales hacia una economía más sostenible, digital y resiliente, son de extrema relevancia para este trabajo de investigación explorar la conexión directa entre estos ejes y palancas con los fondos FEADER como componente fundamental de la política agrícola común de la Unión Europea.

Por ello, para evaluar el impacto de los ejes y palancas abordados por los FEADER en Navarredonda de Gredos, es fundamental considerar detenidamente estos aspectos al clasificar las inversiones realizadas en el municipio.

5.2. La Política Agrícola Común 2023-2027, el Plan Estratégico y los Objetivos Comunes de la Visión Rural

Por otro lado, en el marco de las políticas agrícolas europeas, la Política Agrícola Común ha experimentado una evolución constante para adaptarse a los desafíos del sector y a las cambiantes necesidades de los ciudadanos. La reciente reforma de la PAC, finalizada en diciembre de 2021, introduce un enfoque orientado a la obtención de resultados concretos, reflejado en tres objetivos generales⁹⁹:

- Fomentar un sector agrícola inteligente, competitivo, resiliente y diversificado que garantice la seguridad alimentaria a largo plazo.
- Apoyar y reforzar la protección del medio ambiente, incluida la biodiversidad, y la acción por el clima, contribuyendo a los objetivos medioambientales y climáticos de la Unión Europea.
- Fortalecer el tejido socioeconómico de las zonas rurales.

Estos objetivos se desglosan a su vez en diez objetivos específicos; garantizar una renta justa a los agricultores, aumentar la competitividad, mejorar la posición de los agricultores en la cadena alimentaria, actuar contra el cambio climático, proteger el medio ambiente, preservar los paisajes y la biodiversidad, apoyar el relevo generacional, mantener zonas rurales dinámicas, proteger la calidad alimentaria y sanitaria, impulsar el conocimiento y la innovación.¹⁰⁰ Estas metas se centran en estos tres pilares generales de sostenibilidad

⁹⁸ Gobierno de España, “Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, Ejes transversales”. Accedido el 7 de abril de 2024. <https://planderecuperacion.gob.es/ejes-transversales>.

⁹⁹ Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, “La Política Agrícola Común 2023-2027 y el Plan Estratégico.” Accedido el 10 de abril de 2024. <https://www.mapa.gob.es/es/pac/pac-2023-2027/>

¹⁰⁰ European Commission, Agriculture and Rural Development, “Common Agricultural Policy 2023-2027: Key Policy Objectives”. Accedido el 10 de abril de 2024. [Principales objetivos estratégicos de la nueva PAC - Comisión Europea \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/commission/eu/principales-objetivos-estrategicos-de-la-nueva-pac)

expuestos y son complementados con el objetivo transversal de modernización del sector agrario mediante el conocimiento, la innovación y la digitalización en las zonas rurales españolas.

Una de las principales novedades de la PAC 2023-2027 es la obligatoriedad para todos los Estados miembros de contar con un Plan Estratégico, que debe detallar las intervenciones o medidas destinadas a alcanzar los objetivos de la PAC y la ambición del Pacto Verde Europeo. De esta forma, este enfoque busca que la PAC responda de manera más eficaz a los desafíos actuales y futuros, como el cambio climático y el relevo generacional, mientras continúa apoyando a los agricultores para lograr un sector agrícola sostenible y competitivo.¹⁰¹

Así, al comparar la línea de actuación entre estos objetivos de la PAC y los ejes y palancas del PRTR, se puede vislumbrar cómo las inversiones y medidas propuestas en el Plan Estratégico de la PAC contribuyen simbióticamente a la consecución de los objetivos del PRTR. Por lo tanto, es de suma importancia considerar estos objetivos y medidas del Plan Estratégico al elaborar conclusiones y recomendaciones que ayuden a identificar sectores desfavorecidos. Esto permitirá enfocar y desarrollar conclusiones más precisas y recomendaciones más efectivas, complementando así el análisis principal alineado con el PRTR.

A su vez, y también de manera complementaria, se encuentran Los Diez Objetivos Comunes de la Visión Rural de la Unión Europea.¹⁰² Estos objetivos reflejan las metas comunes de las comunidades rurales y los actores involucrados en relación al futuro de las zonas rurales de la Unión Europea para el año 2040 y fueron originados tras extensas conversaciones con individuos de diversas zonas rurales, conformando el fundamento unificado de la visión y los objetivos que se buscan lograr mediante la implementación del Plan de Acción Rural de la UE y el Pacto Rural.

Estos objetivos mencionados¹⁰³ abarcan la creación de espacios atractivos y armoniosamente desarrollados que ofrezcan soluciones locales a desafíos globales, promoviendo la participación en la gobernanza multinivel y local con estrategias colaborativas. También, se busca garantizar la seguridad alimentaria y oportunidades económicas, así como construir comunidades dinámicas centradas en el bienestar integral y la colaboración mutua.

¹⁰¹ European Commission, Agriculture and Rural Development, "Common Agricultural Policy 2023-2027..."

¹⁰² Unión Europea, "Los diez objetivos comunes de la visión rural", Rural Vision, 2024. Accedido el 12 de abril de 2024. https://rural-vision.europa.eu/rural-vision/shared-goals_es#:~:text=Los%20diez%20objetivos%20comunes%20de%20la%20visi%C3%B3n%20rural,las%20zonas%20rurales%20de%20la%20UE%20en%202040.

¹⁰³ Ibid.

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

Además, se fomenta la inclusión social, la equidad y la renovación intergeneracional, junto con la conservación de fuentes naturales para contribuir a los objetivos del Pacto Verde. Se busca facilitar el acceso a la innovación digital, impulsar la capacidad emprendedora e innovadora, mejorar la eficiencia de los servicios públicos y promover la vida comunitaria también son metas esenciales. En última instancia, se busca a su vez aprovechar la diversidad y el potencial de los lugares para un desarrollo óptimo.

De esta manera, la esencia de estos diez objetivos se asemeja a los ejes y palancas del PRTR, estableciendo un marco complementario que ayuda a alinear los objetivos europeos con la implementación de fondos. Esto facilita la formulación de conclusiones más precisas y la identificación de posibles recomendaciones adicionales para mejorar la efectividad de los programas y proyectos FEADER en la región.

V. Evaluación e impacto de los FEADER en Navarredonda de Gredos

1. Proyectos y financiación FEADER en el municipio

Para llevar a cabo la evaluación del impacto de las inversiones provenientes de los FEADER, se ha realizado una exhaustiva recopilación de todas las inversiones financiadas o cofinanciadas por dichos fondos. En los siguientes apartados de la investigación, estas inversiones se han alineado con los ejes y objetivos delineados con anterioridad, tanto los cuatro ejes y diez palancas del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, como de manera complementaria con los tres objetivos generales y los nueve objetivos específicos del Plan Estratégico de la Política Agrícola Común.

Es importante destacar que una parte significativa de estas inversiones ha sido obtenida a través de la intervención del Grupo de Acción Local ASIDER, previamente mencionado, y mediante la aplicación de la metodología LEADER, la cual también ha sido expuesta en detalle.

La tabla que aparece a continuación recoge los proyectos que han sido financiados o cofinanciados en Navarredonda de Gredos usando la metodología LEADER a través de ASIDER.¹⁰⁴

¹⁰⁴ ASIDER, "Transparencia". Accedido el 9 de abril de 2024, <https://asider.org/transparencia/>

PROYECTOS LEADER SUBVENCIONADOS EN NAVARREDONDA DE GREDOS (ASIDER)				
Título	Promotor	Importe Inversión	Tipo de Proyecto	TOTAL
APARTAMENTO TURÍSTICO	JULIAN VENEROS HERNANDEZ DE LA TORRE	7.669,21 €	Productivo	1.735,27 €
CASA RURAL EN NAVARREDONDA DE GREDOS	YOLANDA CARRO LUNAS	66.054,80 €	Productivo	Sin determinar
MODERNIZACIÓN ESTACIÓN SERVICIO	ESTACION DE SERVICIO GREDOS, S.L.	32.500,00 €	Productivo	6.875,00 €
MEJORA CAMPING NAVAGREDOS	AYTO. NAVARREDONDA DE GREDOS	10.232,47 €	Productivo	3.069,74 €
CASA RURAL EN BARAJAS DE GREDOS	JOAQUÍN MORALES FRANCO	77.990,07 €	Productivo	20.197,02 €
CENTRO CULTURAL Y BIBLIOTECA	AYTO. DE NAVARREDONDA DE GREDOS	37.930,00 €	No productivo	22.366,78 €
MODERNIZACIÓN DEL HOSTAL REFUGIO DE GREDOS	JULIAN VENEROS HERNANDEZ DE LA TORRE	39.000,00 €	Productivo	Sin determinar

Tabla 1: Proyectos LEADER subvencionados en Navarredonda de Gredos.
Fuente: Elaboración propia

Se identificaron proyectos de cofinanciación dirigidos a empresarios particulares que poseen apartamentos turísticos, así como iniciativas para la mejora y modernización de casas y hostales rurales. Además, se ejecutaron acciones para la modernización de la estación de servicio, la mejora del camping Navagredos, y la construcción del centro cultural y la biblioteca del municipio, todo ello con la cofinanciación proporcionada por estos fondos.

Se encuentran a su vez en el municipio abulense otras inversiones en el marco de la Submedida 7.2 del programa de desarrollo rural de Castilla y León 2014-2020, donde el Ayuntamiento de Navarredonda de Gredos ha llevado a cabo inversiones financiadas por los FEADER para la creación, mejora o ampliación de infraestructuras en superficies pastables. Estas acciones, conforme a la Orden de 29 de mayo de 2018 de la Consejería de Agricultura y Ganadería¹⁰⁵, tienen como objetivo mejorar la bioseguridad de las explotaciones ganaderas en la región. Así, en Navarredonda de Gredos se han implementado en total tres actuaciones específicas con el fin de brindar servicios públicos que satisfagan las necesidades de la carga ganadera existente en la localidad¹⁰⁶:

¹⁰⁵ Junta de Castilla y León, Consejería de Agricultura y Ganadería, Orden de 29 de mayo de 2018, de la Consejería de Agricultura y Ganadería.

¹⁰⁶ Ayuntamiento de Navarredonda de Gredos, "Infraestructuras En Superficies Pastables En Navarredonda De Gredos." Accedido el 15 de abril de 2024. <https://navarredondadegredos.net/infraestructuras-en-superficies-pastables-en-navarredonda-de-gredos/>

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER:
ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

INVERSIONES EN NAVARREDONDA DE GREDOS EN EL MARCO DE LA SUBMEDIDA 7.2 DEL PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL DE CASTILLA Y LEÓN 2014-2020
Construcción de un abrevadero, que incluye la instalación de una conducción de agua desde la red existente.
Edificación de dos mangas ganaderas.
Creación de nuevos cerramientos ganaderos.

Tabla 2: Inversiones en el municipio enfocadas a la carga ganadera.
Fuente: Elaboración propia.

Por otro lado, los FEADER han financiado en 2022 el "Inventario y redacción de la sexta revisión del proyecto de ordenación y primera revisión del Plan Dasocrático de los montes nº 98 y 134 del catálogo de u.p. de la provincia de Ávila, pertenecientes al Ayuntamiento de Navarredonda de Gredos y a la Comunidad de Castilla y León respectivamente"¹⁰⁷, proceso técnico que implica la revisión y planificación de la gestión forestal de determinados montes ubicados en la provincia de Ávila, lo que este proceso implica revisar y actualizar los planes de gestión forestal para los montes mencionados con el objetivo de garantizar una utilización sostenible de los recursos forestales, y promover la conservación del medio ambiente.¹⁰⁸

En paralelo a estas iniciativas, en la Junta de Castilla y León se promueven programas para impulsar el empoderamiento y bienestar de las mujeres rurales, en colaboración con el Grupo de Acción Local ASIDER, del cual forma parte Navarredonda. Estas acciones buscan mejorar la participación económica y social de las mujeres en zonas rurales, donde a menudo enfrentan desafíos considerables en términos de acceso a recursos y oportunidades. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, no se ha constatado de manera contundente que tales iniciativas hayan llegado de manera efectiva al municipio de Navarredonda de Gredos, señalando una posible brecha en la difusión de los programas en esta área, pero se recuerda que es existente y perfectamente accesible para las mujeres habitantes del municipio.¹⁰⁹

Por esta parte, también se ha diseñado una estrategia para el emprendimiento de la mujer rural en los sectores agrario y agroalimentario, estructurada en cinco ejes alineados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Desde esta iniciativa se propone la creación de una red de puntos de apoyo a la mujer emprendedora, brindando asistencia tanto para el establecimiento de nuevos negocios como para el impulso en el mercado de las empresas ya existentes, aprovechando oportunidades más competitivas y sostenibles.

¹⁰⁷ Plataforma de Contratación del Sector Público, *Anuncio de adjudicación. Inventario y redacción de la sexta revisión del proyecto de ordenación y primera revisión del Plan Dasocrático de los montes nº 98 y 134*. Accedido el 20 de abril de 2024. https://contrataciondelestado.es/wps/wcm/connect/8d5551e3-4c75-4b34-ac12-58e8d8bf8859/DOC_CAN_ADJ2022-525708.html?MOD=AJPERES.

¹⁰⁸ Jefatura del Estado, Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes. BOE núm. 280, 22 de noviembre de 2003. <https://www.boe.es/eli/es/l/2003/11/21/43/con>

¹⁰⁹ ASIDER, "Mujer Rural". Accedido el 20 de abril de 2024. <https://asider.org/mujer-rural/>

La formación desempeña un papel fundamental en la consecución de estos objetivos, tanto para emprendedoras como para aquellas que buscan empleo en los ámbitos agrario y agroalimentario. Se reconoce su importancia como punto clave en esta estrategia, contribuyendo al combate de la despoblación y el desempleo. Así, las mujeres rurales son consideradas agentes clave para lograr los cambios económicos, ambientales y sociales necesarios para el desarrollo.¹¹⁰

2. Marco de análisis general; ejes y palancas del PRTR

Los ejes y palancas del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia serán el marco principal y esencial para la evaluación del impacto de los fondos en Navarredonda de Gredos. A continuación se expone una tabla donde se clasifican las inversiones alineadas con los cuatro ejes y diez palancas del PRTR. Cabe mencionar que, dado que los ejes del PRTR poseen un carácter transversal, se ha llevado a cabo un proceso de interpretación basado en la finalidad de cada eje-palanca, para clasificar las inversiones procurando reflejar el alcance de cada una de ellas en su clasificación, y teniendo en cuenta que una misma acción o inversión podría a efectos materiales cubrir varios ejes y palancas.

En la siguiente tabla se recoge la clasificación de los resultados obtenidos:

PROYECTOS FINANCIADOS CON EL FEADER EN NAVARREDONDA DE GREDOS ALINEADOS CON LOS EJES Y PALANCAS DEL PRTR				
EJE	PALANCA	TÍTULO	PROMOTOR	INVERSIÓN FEADER
EJE 1: TRANSICIÓN ECOLÓGICA	Agenda urbana y rural, lucha contra la despoblación y desarrollo de la agricultura	CONSTRUCCIÓN DE ABREVADERO, INCLUIDA LA CONDUCCIÓN DE AGUA, DESDE RED EXISTENTE.	AYTO. NAVARREDONDA DE GREDOS	Sí
		CONSTRUCCIÓN DE DOS MANGAS GANADERAS	AYTO. NAVARREDONDA DE GREDOS	Sí
		CONSTRUCCIÓN DE NUEVOS CERRAMIENTOS GANADEROS	AYTO. NAVARREDONDA DE GREDOS	Sí

¹¹⁰ Junta de Castilla y León. 2021, *Estrategia de emprendimiento de la mujer rural en los ámbitos agrario y agroalimentario 2021-2023*. Accedido el 21 de abril de 2024.
<https://asider.org/wp-content/uploads/2021/11/Estrategiadeempndimientodelamujerrural2021-2023.pdf>.

**DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER:
ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA**

	Infraestructuras y ecosistemas resilientes	MEJORA CAMPING NAVAGREDOS	AYTO. NAVARREDONDA DE GREDOS	Sí
		REVISIÓN PLAN DASOCRÁTICO	CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE JCYL	Sí
		MODERNIZACIÓN ESTACIÓN SERVICIO	ESTACION DE SERVICIO GREDOS, S.L.	Sí
	Transición energética justa e inclusiva	-	-	No
EJE 2: TRANSFORMACIÓN DIGITAL	Una Administración para el siglo XXI	-	-	No
	Modernización y digitalización del tejido industrial y de la pyme, recuperación del turismo e impulso a una España nación emprendedora	APARTAMENTO TURÍSTICO	JULIAN VENEROS HERNANDEZ DE LA TORRE	Sí
		CASA RURAL EN NAVARREDONDA DE GREDOS	YOLANDA CARRO LUNAS	Sí
		MEJORA CAMPING NAVAGREDOS	AYTO. NAVARREDONDA DE GREDOS	Sí
		CASA RURAL EN BARAJAS DE GREDOS	JOAQUÍN MORALES FRANCO	Sí
		MODERNIZACIÓN DEL HOSTAL REFUGIO DE GREDOS	JULIAN VENEROS HERNANDEZ DE LA TORRE	Sí
	Pacto por la ciencia y la innovación. Refuerzo a las capacidades del Sistema Nacional de Salud	-	-	No
EJE 3: COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL	Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades	-	-	No

	Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo	-	-	No
EJE 4. IGUALDAD DE GÉNERO	Impulso de la industria de la cultura y el deporte	CENTRO CULTURAL Y BIBLIOTECA	AYTO. DE NAVARREDONDA DE GREDOS	Sí
	Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible	-	-	No

Tabla 3: Proyectos financiados con el FEADER en Navarredonda de Gredos, alineados con los ejes y palancas del PRTR. Fuente: Elaboración propia.

3. Análisis de resultados en base a los ejes y palancas del PRTR e inversiones complementarias

3.1. Ejes y palancas cubiertas por los FEADER

Respecto a la primera palanca “Agenda urbana y rural, lucha contra la despoblación y desarrollo de la agricultura” se observa una alineación significativa entre las inversiones realizadas en Navarredonda de Gredos y los objetivos delineados en el Eje 1. Este eje, dentro del marco de las políticas europeas, busca promover una transición hacia una economía más sostenible y respetuosa con el medio ambiente, por lo que las inversiones relacionadas con esta primera palanca, tales como la construcción de abrevaderos, mangas ganaderas y nuevos cerramientos ganaderos, están en consonancia con el objetivo de fortalecer el entorno rural y promover la actividad agrícola y ganadera, aspectos clave para combatir la despoblación y revitalizar las zonas rurales.¹¹¹

Por otro lado, las inversiones destinadas a infraestructuras y ecosistemas resilientes, alineadas con la segunda palanca “Infraestructuras y ecosistemas resilientes” como la mejora del Camping Navagredos, la revisión del Plan Dasocrático y la modernización de la Estación de Servicio, contribuyen en esencia a fortalecer de manera significativa la infraestructura local

¹¹¹ Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital, Gobierno de España 2023, "Ejes transversales." *Planes de Recuperación, Transformación y Resiliencia*. Accedido el 1 de mayo de 2024. <https://planderecuperacion.gob.es/ejes-transversales>.

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

y los servicios disponibles, lo que podría mejorar la resiliencia de los ecosistemas locales y garantizar un desarrollo más sostenible a largo plazo.¹¹²

La quinta palanca, enfocada en la modernización y digitalización del tejido industrial y de las pymes, la recuperación del turismo y el impulso al emprendimiento en España, se evidencia una interrelación entre las inversiones llevadas a cabo en Navarredonda de Gredos y los objetivos delineados en este eje. Las inversiones dirigidas al sector turístico, como la mejora del Camping Navagredos y la modernización de la infraestructura de alojamientos rurales, reflejan un compromiso con el desarrollo del turismo rural en la región, cofinanciado por los FEADER. La implementación de proyectos para la mejora de los apartamentos turísticos indica un esfuerzo por diversificar la oferta turística y mejorar la competitividad del sector en el municipio ya que no solo promueven el crecimiento económico local, sino que también contribuyen a fortalecer la identidad cultural y el atractivo turístico de la región.¹¹³

Además, las inversiones en la modernización de la infraestructura turística, como la renovación de hostales y casas rurales, apuntan a mejorar la calidad de los servicios ofrecidos, lo que podría resultar en un aumento de la satisfacción de los visitantes y una mayor retención de turistas en la zona. De esta manera, la contribución en proyectos alineados con esta palanca luchan de manera directa por contribuir a una mejor revitalización de las zonas rurales y a la lucha contra la despoblación en el municipio.

Finalmente, respecto a la palanca nueve, “Impulso de la industria de la cultura y el deporte”, se aprecia una coherencia entre las inversiones realizadas en Navarredonda de Gredos y los objetivos delineados en este eje específico. Esta palanca, en consonancia con las políticas europeas, promueve el desarrollo de sectores culturales y deportivos como parte integral de la revitalización y el desarrollo local.¹¹⁴ Las inversiones dirigidas al Centro Cultural y a la Biblioteca, respaldadas por el FEADER y el Ayuntamiento de Navarredonda de Gredos reflejan un compromiso activo con la promoción de la cultura y el acceso a la educación en la comunidad. Estas infraestructuras culturales no solo enriquecen la vida social y cultural del municipio, sino que también contribuyen a fortalecer la identidad local y fomentar la participación comunitaria en actividades culturales y educativas.¹¹⁵ En este sentido, esta inversión se alinea perfectamente con el objetivo de impulsar la industria cultural

¹¹² Gobierno de España, "Componente 4: Conservación y restauración de ecosistemas y su biodiversidad." Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. Accedido el 2 de mayo de 2024. <https://planderecuperacion.gob.es/politicas-y-componentes/componente-4-conservacion-y-restauracion-de-ecosistemas-y-su-biodiversidad%5B1>

¹¹³ Gobierno de España, "Plan De Modernización y Competitividad del Sector Turístico." *Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia*, Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, junio de 2022. https://turismo.gob.es/es-es/estrategia/02_doc_completo_pmest_enero_2022_online.pdf.

¹¹⁴ Gobierno de España, "Palanca IX: Impulso de la industria de la cultura y el deporte." Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. Accedido el 2 de mayo de 2024. <https://planderecuperacion.gob.es/politicas-y-componentes/impulso-de-la-industria-de-la-cultura-y-el-deporte>

¹¹⁵ Daniel Palacios González, "Desarrollo cultural local y desarrollo cultural comunitario." *Culturas. Revista de Gestión Cultural*, no. 1 (2017) 1-14.

y deportiva, promoviendo el acceso equitativo a la cultura como elemento fundamental para el bienestar y la cohesión social en Navarredonda de Gredos.

3.2. Ejes y palancas no cubiertas por los FEADER

Se encuentra que en el caso de la palanca número tres “Transición energética justa e inclusiva”, la información investigada indica que no se han realizado inversiones relacionadas con la transición energética justa e inclusiva en Navarredonda de Gredos dentro del marco de financiación del FEADER. Este aspecto constituye un área en la que el municipio rural aún no ha intervenido o no ha sido objeto de inversión dentro de este marco. Esta transición energética justa e inclusiva busca promover un cambio hacia fuentes de energía más limpias y renovables, al tiempo que garantiza que todas las comunidades, especialmente las más vulnerables, se beneficien de este proceso de manera equitativa, y aunque esta dimensión no esté representada en las inversiones actuales del municipio, puede considerarse como una oportunidad de intervención futura para abordar este aspecto crítico en el desarrollo y la lucha contra el cambio climático, cuyos medios pudiesen verse impulsados con la financiación FEADER.

Se observa que tanto en la palanca número cuatro, "Una Administración para el siglo XXI", como en la palanca número seis, "Pacto por la ciencia y la innovación. Refuerzo a las capacidades del Sistema Nacional de Salud", no se identifican inversiones relacionadas con estos aspectos en Navarredonda de Gredos dentro del marco de financiación del FEADER. Así, en el caso de la palanca número cuatro, que se enfoca en modernizar la administración pública, no se han registrado inversiones que indiquen una intervención directa en este ámbito en el municipio rural con fondos FEADER. Aunque esta modernización administrativa es crucial para mejorar la eficiencia, la calidad de los servicios públicos, y la transparencia en la gestión gubernamental¹¹⁶, esta dimensión no se refleja en las inversiones actuales del municipio, sin embargo, podría considerarse también como una oportunidad de intervención futura para mejorar la eficacia y la eficiencia de la administración local en Navarredonda de Gredos.

En cuanto a la palanca número seis, centrada en el impulso a la ciencia, la innovación y el fortalecimiento del Sistema Nacional de Salud, tampoco se han identificado inversiones específicas en este ámbito en Navarredonda de Gredos dentro del marco del FEADER, por lo que también sería importante considerar futuras intervenciones en estas áreas para fortalecer la capacidad del municipio en términos de investigación, innovación y atención sanitaria, lo que contribuiría a mejorar la calidad de vida de sus habitantes y promover un desarrollo más sostenible y resiliente.¹¹⁷

¹¹⁶ Gobierno de España, "Componente 11: Modernización de las Administraciones públicas." Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. Accedido el 2 de mayo de 2024. <https://planderecuperacion.gob.es/politicas-y-componentes/componente-11-modernizacion-de-las-administraciones-publicas>

¹¹⁷ Gobierno de España, "Palanca VI: Impulso de la industria de la cultura y el deporte." Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. Accedido el 2 de mayo de 2024. <https://planderecuperacion.gob.es/politicas-y->

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

En el análisis de las palancas siete y ocho, situadas en el marco del Eje 3: Cohesión social y territorial, se observa una ausencia de inversiones relacionadas con aspectos clave como la formación continua y el desarrollo de capacidades, así como la promoción de una nueva economía de los cuidados y políticas de empleo dentro del marco de financiación del FEADER.

De esta manera, la educación y la formación representan pilares fundamentales para el desarrollo holístico de una comunidad, así como para mejorar la empleabilidad y la capacidad de adaptación a los cambios económicos y sociales. Según un artículo publicado en la Revista Virtual Universidad Católica del Norte de Teresa Díaz y Pedro Alfonso Alemán¹¹⁸, la educación se concibe tanto como un bien de consumo como una inversión. Más allá de los beneficios económicos, se reconoce su importancia en el bienestar personal y social, integrándose en el concepto de calidad de vida y beneficio social. Esta inversión en educación y empleabilidad debe aspirar a generar un impacto positivo a nivel social en general, promoviendo que estas acciones impulsen cambios socioeconómicos y fomenten el desarrollo sostenible, implicándose en facilitar una adaptación cultural y formativa efectiva.

Finalmente, se encuentra que en el análisis se muestra la falta de inversiones específicas relacionadas con la palanca diez, en cuanto a la modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible en Navarredonda de Gredos, dentro del marco de financiación del FEADER. Esto puede acarrear ineficiencias fiscales, comprometer la sostenibilidad fiscal a largo plazo y afectar negativamente el bienestar social, ya que se impide la optimización de recursos fiscales y la implementación de políticas inclusivas y sostenibles.¹¹⁹

En resumen, y tras el análisis de las diversas palancas en el contexto de Navarredonda de Gredos y su relación con la financiación a través del FEADER, se han identificado varias áreas donde, por falta de inversión de estos fondos, se pueden sugerir y buscar intervenciones futuras promovidas con dichas ayudas:

[componentes/pacto-por-la-ciencia-y-la-innovacion-refuerzo-de-capacidades-del-sistema-nacional-de-salud](#)

¹¹⁸ Teresa Díaz Domínguez y Pedro Alfonso Alemán, "La educación como factor de desarrollo." *Revista Virtual Universidad Católica del Norte*, núm. 23 (febrero-mayo, 2008), pp. 1-15.

¹¹⁹ Gobierno de España, "Palanca X: Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible. Accedido el 5 de mayo de 2024. <https://planderecuperacion.gob.es/politicas-y-componentes/modernizacion-del-sistema-fiscal-para-un-crecimiento-inclusivo-y-sostenible>

ASPECTOS DEL PRTR NO CUBIERTOS POR LOS FEADER	
PALANCA	OBJETIVO NO ALCANZADO POR LOS FEADER
P3. Transición energética justa e inclusiva	Invertir en energías renovables.
P4. Modernización de la administración pública	Mejorar la eficiencia de los servicios públicos.
P6. Pacto por la ciencia, la innovación y el fortalecimiento del Sistema Nacional de Salud	Impulsar la investigación y la atención sanitaria.
P7. Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades	Fomentar la formación para el empleo.
P8. Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo	Impulsar políticas de atención a personas vulnerables.
P9. Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible	Promover políticas fiscales modernizadas e inclusivas.

Tabla 4: Aspectos no cubiertos por los fondos FEADER en Navarredonda de Gredos. Fuente: Elaboración propia

Este marco sirve para visibilizar qué ámbitos podrían verse mejorados por futuras acciones y proyectos que pueden beneficiar a Navarredonda de Gredos y promover su desarrollo sostenible y resiliente.

3.3. Proyectos complementarios al FEADER que contribuyen a solventar las carencias encontradas y Recomendaciones.

3.2.1 Proyectos complementarios

Este punto será crucial a la hora de elaborar unas futuras recomendaciones. Por un lado, la identificación hecha de las carencias en la cobertura de los ejes y palancas por parte del FEADER es un punto de partida esencial para comprender las áreas críticas que requieren atención adicional. Sin embargo, es igualmente importante explorar las opciones externas al FEADER que han podido complementar y fortalecer las iniciativas de desarrollo en la comunidad, teniendo en cuenta que no está permitida la doble financiación. Según las "Orientaciones en relación con la prevención de la doble financiación en el ámbito del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia" publicadas por la Comisión Europea, el artículo 22 del Reglamento (UE) 2021/241¹²⁰ del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se

¹²⁰ Comisión Europea, "Orientaciones en relación con la prevención de la doble financiación en el ámbito del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia". Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, 6 de marzo de 2023. <https://soportesgffee.zendesk.com/hc/es/articles/13918747141009-Orientaciones-en-relaci>

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, impone a los Estados miembros la obligación de adoptar todas las medidas adecuadas para establecer sistemas de control que garanticen que los fondos se han gestionado de conformidad con todas las normas aplicables, especialmente las relativas a la prevención de la doble financiación.

De esta manera, se encuentra que respecto a la parte del fomento del empleo, aunque no se haya encontrado financiación directa por parte del FEADER en este tercer eje, existen cursos de formación en línea elaborados por el PRTR en la Junta de Castilla y León, que han sido publicitados en abril de 2024 en el municipio por medio de las redes sociales del Ayuntamiento, y que representan una valiosa oportunidad para abordar las necesidades de capacitación y desarrollo de habilidades en la población local. Estos cursos, que cubren una amplia gama de áreas, desde atención sociosanitaria hasta diseño gráfico e informática, ofrecen una plataforma accesible para que los trabajadores tanto ocupados como desempleados adquieran nuevas habilidades y se preparen para las demandas cambiantes del mercado laboral. Esta iniciativa no solo promueve la empleabilidad y el desarrollo profesional, sino que también fortalece el capital humano de la comunidad, contribuyendo así a su desarrollo integral y a su capacidad para enfrentar los desafíos futuros, solventando esta carencia de inversión FEADER en este eje del PRTR.¹²¹ Por otro lado, la Oficina Acelera PYME RURAL¹²² proporcionada por el PRTR está ofreciendo en Navarredonda asesoramiento especializado para impulsar la presencia empresarial en las redes sociales. En un mundo cada vez más digitalizado, esta iniciativa puede ayudar a las empresas locales a expandir su alcance, llegar a nuevos clientes y fortalecer su posición en el mercado, empoderando a los empresarios locales y brindando herramientas necesarias para prosperar en un entorno empresarial muy competitivo.

También se han encontrado medidas enfocadas a la preservación del medio natural, como pudiese ser la mejora de infraestructuras viarias prioritarias para la prevención y extinción de incendios forestales en las Comarcas del Tiemblo y Navarredonda de Gredos, asociado también al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia y contratado por Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Castilla y León.¹²³

Todos estos hallazgos ponen de manifiesto la viabilidad de la financiación europea para abordar los diversos desafíos en las zonas rurales, que con una adecuada movilización de

[%C3%B3n-con-la-prevenci%C3%B3n-de-la-doble-financiaci%C3%B3n-en-el-%C3%A1mbito-del-Plan-de-Recuperaci%C3%B3n-Transformaci%C3%B3n-y-Resiliencia.](#)

¹²¹ Gobierno de España, "Componente 20: Plan estratégico de impulso de la Formación Profesional Accedido el 2 de mayo de 2024. <https://planderecuperacion.gob.es/politicas-y-componentes/componente-20-plan-estrategico-de-impulso-de-la-formacion-profesional>

¹²² Acelera PYME, "Oficina Acelera Pyme Rural Diputación provincial de Ávila". Accedido el 26 de abril de 2024. <https://www.acelerapyme.es/oficina-acelerapyme/rural-diputacion-provincial-de-avila>.

¹²³ Plataforma de Contratación del Sector Público, "Expediente: A2023/006786, MRR-GF-AV-813/23 Mejora de infraestructuras viarias prioritarias para la prevención y extinción de incendios forestales en las Comarcas del Tiemblo y Navarredonda de Gredos, Ávila". Accedido el 26 de abril de 2024. [Plataforma de Contratación del Sector Público \(contrataciondelestado.es\)](https://contrataciondelestado.es)

recursos, puede llegar a donde más se necesita. Por lo tanto, en el próximo apartado se detallarán las recomendaciones pertinentes para aprovechar al máximo estas oportunidades.

3.2.2 Recomendaciones

Navarredonda de Gredos tiene la suerte de ser uno de los municipios que cuenta con un servicio de asesoramiento integral proporcionado por el Ayuntamiento, dirigido a emprendedores, desempleados, empresarios, asociaciones y la población en general. Este servicio, encabezado por la Auxiliar de Desarrollo Rural, ofrece una amplia gama de apoyos y recursos para impulsar el desarrollo económico y social del municipio, desde el asesoramiento en la creación de empresas locales, facilitando la tramitación y búsqueda de financiación, hasta el acompañamiento en la mejora y optimización de servicios empresariales, como la creación de páginas web y el uso de redes sociales. Además, brinda orientación a desempleados en la búsqueda de empleo, ofreciendo formación y ayuda en la elaboración de currículums y la preparación de entrevistas de trabajo.¹²⁴ De esta manera, es crucial promocionar al máximo este servicio en el municipio, ya que su importancia y amplitud pueden beneficiar enormemente a la comunidad. Una campaña destacando los beneficios y la disponibilidad de este servicio podría ser fundamental.

Así, el municipio debe continuar capitalizando sus dos pilares fundamentales: la ganadería y el turismo, reconociendo sus limitaciones y potenciando sus puntos fuertes. Si bien los FEADER han contribuido a estos aspectos, es esencial mantener la vigilancia y seguir impulsando el desarrollo sostenible del municipio para asegurar el respaldo tanto a nivel nacional como a través de financiamiento europeo. Se recomienda encarecidamente a la administración local que profundice en la exploración de todas las herramientas de financiamiento disponibles, especialmente en el marco de los Fondos Next Generation de la Unión Europea.

Navarredonda de Gredos tiene la oportunidad de transformar sus desafíos, como su carácter rural y la escasa densidad de población que posee, en ventajas para obtener un respaldo financiero aún más fuerte por parte de la Unión Europea, ya que los municipios con estas particularidades son prioritarios para recibir asistencia y fondos de cohesión territorial.

De esta manera, en lugar de considerar estos aspectos como obstáculos, con la intervención correcta y la gestión correspondiente, el municipio puede aprovecharlos estratégicamente para aumentar sus posibilidades de acceso a recursos europeos que sigan impulsando su desarrollo económico y social.

¹²⁴ Ayuntamiento de Navarredonda de Gredos, “Auxiliar de Desarrollo Rural – ADR”. Accedido el 26 de abril de 2024. <https://navarredondadegredos.net/adr/>

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

VI. Conclusiones

Las conclusiones de este estudio comienzan ofreciendo una visión clara sobre la evolución y la importancia de la cooperación internacional en Europa, particularmente en relación con comunidades rurales como Navarredonda de Gredos y otros pueblos de características similares. Como se ha visto en esta investigación, a lo largo de las últimas décadas la cooperación transfronteriza ha sido un motor clave detrás de la convergencia y la solidaridad entre las regiones europeas, promoviendo la colaboración en áreas fundamentales como la infraestructura, la economía, la cultura y el medio ambiente, con un enfoque claro en la temática de la cohesión territorial. Es esencial reconocer que esta colaboración trasciende los simples intercambios de recursos o conocimientos, implicando la construcción de redes de confianza, solidaridad y apoyo mutuo entre comunidades con diversos contextos y situaciones particulares dentro de la Unión Europea.

Además, estas colaboraciones han sido impulsadas tanto a nivel local, como se ha observado en los movimientos de los Grupos de Acción Local y su presencia al representar los intereses de las zonas desfavorecidas, así como a nivel nacional, siendo reflejado en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia en España. De esta forma, toda esta movilización cuenta con el respaldo activo de las instituciones europeas, que promueven políticas y programas destinados a fomentar la integración regional, tal y como aquí se ha evidenciado.

Así, estas conclusiones iniciales subrayan la naturaleza dinámica y multifacética de la cooperación internacional en Europa, destacando su papel fundamental en la promoción del desarrollo regional, la construcción de una Europa más unida y próspera, y una presencia transversal de la misma, siendo necesaria la coordinación efectiva de diferentes figuras, ya sean locales, nacionales o internacionales, para generar una respuesta a las problemáticas rurales. Navarredonda de Gredos, al igual que muchos otros municipios de sus características, se beneficia de esta cooperación, que no solo fortalece su capacidad para abordar desafíos comunes, sino que también enriquece y fortalece su tejido social y cultural, por lo que es de vital importancia valorar y comprender que gracias a esta cooperación europea existen importantes ayudas en estas regiones, que en primera instancia, pudiesen parecer olvidadas.

En primer lugar, y respondiendo a la primera pregunta lanzada en los objetivos: ¿Han tenido las inversiones del FEADER un impacto positivo en el desarrollo económico de Navarredonda de Gredos?

Las conclusiones derivadas de este análisis destacan el impacto que los FEADER sí han tenido en el desarrollo económico de Navarredonda de Gredos. A través de las inversiones encontradas y alineadas con los objetivos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, se ha observado un impulso a la empresa, sobre todo de pequeños negocios locales. Esto puede verse reflejado en el reciente aumento del número de empresas en el periodo de 2021 a 2023, pasando de 35 a 42, lo que sugiere un crecimiento en la actividad empresarial y una mayor dinamización de la economía local. Es crucial señalar que el aumento en el número de empresas depende de numerosos factores externos e internos al

municipio, y no se puede garantizar que esta tendencia continúe en el futuro, sin embargo, los FEADER han demostrado ser una herramienta, como mínimo, existente en la actualidad que contribuyen al fortalecimiento de las empresas en el pueblo por medio de la cofinanciación, además del resto de ayudas existentes que provienen de los Fondos Next Generation. Así, se espera que Navarredonda de Gredos siga experimentando un aumento en su economía, respaldado por el apoyo continuo de estos fondos y otras iniciativas de desarrollo. A pesar de la incertidumbre que pudiese deparar el futuro, la inversión y el compromiso con el desarrollo económico local son fundamentales para construir un futuro próspero y sostenible en cualquier comunidad rural.

En segundo lugar, y siguiendo con la segunda pregunta planteada: ¿Han contribuido las inversiones del FEADER a mejorar la sostenibilidad agrícola y la conservación del patrimonio en Navarredonda de Gredos?

Se encuentra que sí, las inversiones del FEADER en Navarredonda de Gredos han desempeñado un papel presente en el impulso de ambas esferas. A través de esta investigación se ha podido determinar la existencia y el impacto de estas inversiones en estos dos aspectos clave, y se ha observado que las inversiones del FEADER han contribuido a la mejora de prácticas agrícolas sostenibles en la región, ya que la presencia de los fondos y su impulso en la mejora de infraestructura agrícola fortalece el entorno rural y promueve la actividad ganadera. Por otro lado, en cuanto al patrimonio, la mejora de infraestructuras culturales como el Centro Cultural y la Biblioteca contribuyen a fortalecer la vida social y cultural del municipio, dando presencia a su identidad local y fomentando la participación comunitaria en actividades culturales y educativas.

En tercer lugar, y respondiendo a la última pregunta planteada: ¿Han ayudado las inversiones del FEADER a promover el desarrollo social y a combatir la despoblación en Navarredonda de Gredos?

Se encuentra que la información analizada destaca que sí. El papel contributivo del desarrollo social y la lucha contra la despoblación en relación con las inversiones del FEADER en Navarredonda de Gredos han impactado positivamente en la vida cotidiana y la interacción social en la comunidad al proveer recursos y servicios que fortalecen los vínculos comunitarios y fomentan la participación ciudadana, como la ya mencionada mejora del Centro Cultural y la Biblioteca, que genera un aumento en las actividades culturales y sociales ofreciendo un enriquecimiento en la vida comunitaria. A su vez, el aumento de la población en los últimos años podría indicar una lenta pero creciente recuperación demográfica, donde las ayudas europeas juegan un papel fundamental e indispensable para el futuro.

De esta manera, todo puede indicar que la correlación entre las inversiones realizadas y los objetivos establecidos en el contexto de las políticas europeas parece ser verdaderamente significativa en el municipio abulense, dado el aumento registrado en los indicadores demográficos y el crecimiento aparente en el número de empresas. Sin embargo, es crucial no

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER: ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

dar por sentado el éxito prematuramente y mantener una estrategia continua para asegurar la continuidad del financiamiento del FEADER, así como cumplir con los estándares de sostenibilidad europeos. En este sentido, el análisis resalta la importancia de una planificación estratégica proactiva y una gestión eficiente de los recursos europeos por parte de las autoridades locales que buscan obtener apoyo financiero. Además, se subraya la necesidad de seguir fomentando inversiones que estimulen la innovación, la sostenibilidad y la inclusión social en las comunidades rurales, con el objetivo de garantizar un crecimiento económico equitativo y sostenible en el largo plazo.

En última instancia, estas conclusiones recuerdan la trascendental importancia de continuar la batalla por el desarrollo rural, de cultivar un profundo entendimiento y aprecio por nuestras comunidades rurales, y de mantener vivo el espíritu que las anima. Como se ha mencionado en este trabajo, las grandes iniciativas para fortalecer estas áreas pueden surgir tanto desde las altas esferas regionales como desde el corazón mismo de las comunidades locales. Así, es necesario que se siga reconociendo el invaluable tesoro que representan estas pequeñas comunidades, no solo en términos de recursos naturales y económicos, sino también en cuanto a la riqueza de su patrimonio cultural y el valor de sus tradiciones. Recordando aquí la visión de Robert Schuman, es de vital importancia mantener la idea de que la integración económica y social que defendía es crucial para asegurar que tanto las grandes ciudades como las pequeñas comunidades rurales puedan prosperar juntas en una Europa más equitativa y cohesionada. De esta manera, al continuar informando, educando y fomentando la participación activa de todos los actores involucrados, se puede cultivar un futuro en el que las zonas rurales sean referentes de innovación, sostenibilidad y prosperidad en Europa.

Se debe seguir adelante, con determinación y prudencia, con el firme propósito de fortalecer y preservar el tejido de las comunidades rurales, no solo para las generaciones presentes, sino también para aquellas que están por venir.

VII. Bibliografía

1. Referencias bibliográficas

- Ayala Cordero, José Luis. "Interdependencia compleja: Cuatro enfoques teóricos de la cooperación internacional de los gobiernos subnacionales". *Revista de El Colegio de San Luis* 4, no. 7 (2014): 256-273.
- Bandrés, Eduardo, y Azón, Vanessa. *La despoblación de la España interior*. Madrid: Funcas, 2021.
- Bello Paredes, Santiago A. *La despoblación en España: Balance de las políticas públicas implantadas y propuestas de futuro*. Universidad de Burgos.
- Calduch, Rafael. "Capítulo 3: La Sociedad Internacional." *Relaciones Internacionales*, 1-2. Madrid: Ediciones Ciencias Sociales, 1991.
- Centro Nacional de Información Geográfica (CNIG) - Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente. (1995). *Mapa guía 1:50.000 - Macizo Central de Gredos* (1ª edición). NIPO 162-95-004-X.
- Cortés Ruiz, María, y Raquel Ibar Alonso. "Vulnerabilidad y resiliencia en la España vaciada." *Rect@: Revista Electrónica de Comunicaciones y Trabajos de ASEPUMA* 2, no. 22 (2021)
- Delgado Viñas, Carmen. "Depopulation processes in European rural areas: A case study of Cantabria (Spain)." *European Countryside* 11, no. 3 (2019): 341-369.
- Departamento de Derechos Sociales del Gobierno de Navarra. *Desigualdades territoriales en Navarra: Retos y propuestas*. Observatorio de la Realidad Social. Pamplona, 2020.
- Díaz Domínguez, Teresa, y Alfonso Alemán, Pedro. "La educación como factor de desarrollo." *Revista Virtual Universidad Católica del Norte*, no. 23 (febrero-mayo, 2008): 1-15.
- Díez Gutiérrez, Enrique Javier, y Rodríguez Rejas, María José. "Retos y propuestas para repoblar la España vaciada: 'Por una España repoblada'." *Cuadernos de Desarrollo Rural* 18 (2021): 1-19.
- Fernández Sánchez, Pablo Antonio. "La obligación internacional de la cooperación transfronteriza entre España y Portugal: aspectos generales y tratado específico."

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER:
ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

La asimetría institucional entre España y Portugal en el marco de la cooperación transfronteriza (Andalucía, Algarve y Alentejo). Barcelona: Atelier Internacional, 2008.

Fontaine, Pascal. *A New Idea for Europe: The Schuman Declaration – 1950-2000*. Luxemburgo: Office for Official Publications of the European Communities, 2000.

Haas, Ernst B. *Beyond the Nation-State: Functionalism and International Organization*. Stanford: Stanford University Press, 1964.

Haas, Ernst B. *The Uniting of Europe: Political, Social, and Economic Forces 1950-1957*. Stanford: Stanford University Press, 1958.

Krasner, Stephen D. "Structural Causes and Regime Consequences: Regimes as Intervening Variables." *International Organization* 36, no. 2 (1982): 185-205.

Keohane, Robert O., y Nye Jr., Joseph S. *Power and Interdependence*. Longman, 2012.

Monnet, Jean. *Mémoires*. París: Fayard, 1976.

North, Douglass C. *Instituciones, cambio institucional y desempeño económico*. México: Fondo de Cultura Económica.

Organización de las Naciones Unidas. *Carta de las Naciones Unidas*. San Francisco, 1945.

Palacios González, Daniel. "Desarrollo cultural local y desarrollo cultural comunitario." *Culturas. Revista de Gestión Cultural*, no. 1 (2017): 1-14.

Pérez Yruela, Manuel, y Guzmán Guerrero, Melchor. "Reducción de las desigualdades en el desarrollo de los territorios rurales entre la realidad y el deseo." *La España rural: retos y oportunidades de futuro*, editado por Cajamar Caja Rural, 317- 332. 2022.

Rodríguez-Rejas, María José, y Díez-Gutiérrez, Enrique Javier. "Territorios en disputa: un estudio de caso en la España vaciada." *Ciudad y Territorio Estudios Territoriales* 53, no. 208 (2021): 371-390.

Sánchez de Gómez, Lyda Amparo. "Evolución histórica de la cohesión económica y social en la Unión Europea." *Revista de Estudios Empresariales, Segunda Época*, 2, no. 4 (2011): 4-28.

Sanz Gómez, María Mercedes, y Martínez Alarcón, María Luz . "La Política de Cohesión y la Gestión de los Fondos Europeos en el Período de Programación 2021-2027: ¿Continuidad, Inflexión o Disrupción?" *Revista de Estudios Políticos* (2024).

Senante Berendes, Heidy Cristina. *España ante la integración europea (1962-1967): el largo proceso para la apertura de negociaciones*. Alicante, 2002.

Tusell, Javier. *Historia de España en el siglo XX: La dictadura de Franco*. Madrid: Taurus, 1999.

2. Webgrafía

Academia Lab. "Neofuncionalismo".

<https://academia-lab.com/enciclopedia/neofuncionalismo/>.

Acelera PYME. "Oficina Acelera Pyme Rural Diputación provincial de Ávila".

<https://www.acelerapyme.es/oficina-acelerapyme/rural-diputacion-provincial-de-avila>.

AGE. *Manifiesto. Abordar el reto demográfico, hacer frente a la despoblación*. 2019.

<https://cutt.ly/PbmHTVX>.

Agencia Estatal de Meteorología. "Datos de altitud para Navarredonda de Gredos en la página de previsión meteorológica de AEMET provenientes del Nomenclátor geográfico de municipios y entidades de población del Instituto Geográfico Nacional."

<https://www.aemet.es/es/eltiempo/prediccion/municipios/navarredonda-de-gredos-id05165>.

ASIDER. "Mujer Rural". <https://asider.org/mujer-rural/>

ASIDER. "Transparencia". <https://asider.org/transparencia/>

Ayuntamiento de Navarredonda de Gredos. "Auxiliar de Desarrollo Rural – ADR".

<https://navarredondadegredos.net/adr/>

Ayuntamiento de Navarredonda de Gredos. "Infraestructuras En Superficies Pastables En Navarredonda De Gredos."

<https://navarredondadegredos.net/infraestructuras-en-superficies-pastables-en-navarredonda-de-gredos/>

Comisión Europea, "Desarrollo rural" https://ec.europa.eu/agriculture/rural-development-2014-2020_es.

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER:
ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

Comisión Europea. "History and evolution of EU Regional and Cohesion Policy."

https://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/presentations/2010/history-and-evolution-of-eu-regional-and-cohesion-policy

Comisión Europea. "Informe de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de Las Regiones." EUR-Lex.

252020DC0241. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52020DC0241>.

Comisión Europea. "Orientaciones en relación con la prevención de la doble financiación en el ámbito del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia". Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, 6 de marzo de 2023.

<https://soportesgffee.zendesk.com/hc/es/articles/13918747141009-Orientaciones-en-relaci%C3%B3n-con-la-prevenci%C3%B3n-de-la-doble-financiaci%C3%B3n-en-el-%C3%A1mbito-del-Plan-de-Recuperaci%C3%B3n-Transformaci%C3%B3n-y-Resiliencia>.

"Convocatoria de Ayudas para la Financiación de Proyectos en la Medida 19 (LEADER) del PDR de Castilla y León, en base a la Estrategia de Desarrollo del Grupo de Acción Local (GAL) ASIDER". <https://asider.org/leader/convocatoria-de-ayudas-leader/>

El Confidencial. "Qué está pasando con los agricultores en España, qué piden y motivos de las protestas," 6 de febrero de 2024, https://www.elconfidencial.com/espana/2024-02-06/que-esta-pasando-con-los-agricultores-en-espana-que-piden-y-motivos-de-las-protestas_3825142/.

Enciclopedia Jurídica. "Agenda 2000" <http://www.encyclopedia-juridica.com/d/agenda-2000/agenda-2000.htm>.

European Commission. Agriculture and Rural Development. "Common Agricultural Policy 2023-2027: Key Policy Objectives". https://agriculture.ec.europa.eu/common-agricultural-policy/cap-overview/cap-2023-27/key-policy-objectives-cap-2023-27_es#:~:text=Los%20objetivos%20son%20los%20siguientes%3A%20%20garantizar%20una,generacional%3B%20%20mantener%20zonas%20rurales%20din%C3%A1micas%3B%20M%C3%A1s%20elementos

Federación Española de Municipios y Provincias, "El Marco Financiero Plurianual 2021-2027 y la Política de Cohesión." <https://femp-fondos-europa.es/fondos-europeos-2021-2027/el-marco-financiero-plurianual-2021-2027-y-la-politica-de-cohesion/>.

Gobierno de España. "Componente 4: Conservación y restauración de ecosistemas y su biodiversidad." Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. <https://planderecuperacion.gob.es/politicas-y-componentes/componente-4-conservacion-y-restauracion-de-ecosistemas-y-su-biodiversidad%5B1>

Gobierno de España. "Componente 11: Modernización de las Administraciones públicas." Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

<https://planderecuperacion.gob.es/politicas-y-componentes/componente-11-modernizacion-de-las-administraciones-publicas>

Gobierno de España. "Componente 20: Plan estratégico de impulso de la Formación Profesional." <https://planderecuperacion.gob.es/politicas-y-componentes/componente-20-plan-estrategico-de-impulso-de-la-formacion-profesional>

Gobierno de España. "Palanca IX: Impulso de la industria de la cultura y el deporte." Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

<https://planderecuperacion.gob.es/politicas-y-componentes/impulso-de-la-industria-de-la-cultura-y-el-deporte>

Gobierno de España. "Palanca VI: Impulso de la industria de la cultura y el deporte." Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

<https://planderecuperacion.gob.es/politicas-y-componentes/pacto-por-la-ciencia-y-la-innovacion-refuerzo-de-capacidades-del-sistema-nacional-de-salud>

Gobierno de España. "Palanca X: Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible."

<https://planderecuperacion.gob.es/politicas-y-componentes/modernizacion-del-sistema-fiscal-para-un-crecimiento-inclusivo-y-sostenible>

Gobierno de España. "Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia". La Moncloa, 16 de junio de 2021. [160621-Plan_Recuperacion_Transformacion_Resiliencia.pdf](https://www.lamoncloa.gob.es/160621-Plan_Recuperacion_Transformacion_Resiliencia.pdf) ([lamoncloa.gob.es](https://www.lamoncloa.gob.es))

Gobierno de España. "Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, Ejes transversales". <https://planderecuperacion.gob.es/ejes-transversales>.

Instituto Nacional de Estadística. "Ávila. Población por municipios y sexo"

<https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=2858>.

Instituto Nacional de Estadística. "Cifras oficiales de población de los municipios españoles en aplicación de la Ley de Bases del Régimen Local (Art. 17) [Detalle municipal Ávila: Población por municipios y sexo]." [INEbase / Demografía y población / Padrón / Cifras oficiales de población de los municipios españoles: Revisión del Padrón Municipal / Resultados](https://www.ine.es/base/inebase/cifras-oficiales-de-poblacion-de-los-municipios-espanoles-revision-del-padron-municipal-resultados)

Instituto Nacional de Estadística. "Empresas por municipio y actividad principal"

<https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=4721>.

Instituto Nacional de Estadística, "Glosario de Conceptos INE," <https://ine.es/DEFIne> .

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER:
ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

Junta de Castilla y León. 2021. *Estrategia de emprendimiento de la mujer rural en los ámbitos agrario y agroalimentario 2021-2023*. <https://asider.org/wp-content/uploads/2021/11/Estrategiadeemprendimientodelamujerrural2021-2023.pdf>.

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. "Análisis y Prospectiva" - AgrInfo n. 31. https://www.mapa.gob.es/es/ministerio/servicios/analisis-y-prospectiva/ayp_demografiaenlapoblacionrural2020_tcm30-583987.pdf.

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. "Ayudas a inversiones en infraestructuras agrarias para fomento de la competitividad." <https://www.mapa.gob.es/es/pac/ayudas-2023-2027/68432.aspx>

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. "Estrategias y Planes". https://www.miteco.gob.es/es/reto-demografico/temas/estrategias_planes.html.

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. "La población de las áreas rurales en España supera los 7,5 millones de personas." <https://www.mapa.gob.es/es/prensa/ultimas-noticias/la-poblaci%C3%B3n-de-las-%C3%A1reas-rurales-en-espa%C3%B1a-supera-los-75-millones-de-personas-/tcm:30-583990>.

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. "La Política Agrícola Común 2023- 2027 y el Plan Estratégico." <https://www.mapa.gob.es/es/pac/pac-2023-2027/>

Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital. Gobierno de España. 2023. "Ejes transversales." *Planes de Recuperación, Transformación y Resiliencia* <https://planderecuperacion.gob.es/ejes-transversales>.

Ministerio de Hacienda y Función Pública. "Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER)." <https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/paginas/feader.aspx>.

Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico. "Programa LEADER/CLLD." <https://www.miteco.gob.es/es/ceneam/recursos/pag-web/gestion-ambiental/leader-clld.html#:~:text=Hay%20alrededor%20de%202.800%20grupos%20de%20acci%C3%B3n%20local,p%C3%ABlico%20y%20privado%2C%20y%20de%20la%20sociedad%20civil>

Oficina de la Representación de la Comisión Europea en España. "Política Agraria de la Unión Europea en España." https://spain.representation.ec.europa.eu/estrategias-y-prioridades/politicas-clave-de-la-ue-en-espana/politica-agraria-de-la-ue-en-espana_es.

Parlamento Europeo. "El segundo pilar de la PAC: la política de desarrollo rural."

Fichas temáticas sobre la Unión Europea.

https://www.europarl.europa.eu/erpl-app-public/factsheets/pdf/es/FTU_3.2.8.pdf

Parlamento Europeo. "Informe sobre una visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE"

[2021/2254(INI)]. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2022-0269_ES.html

Parlamento Europeo, "La cohesión económica, social y territorial". *Fichas temáticas sobre la Unión Europea.*

<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/93/la-cohesion-economica-social-y-territorial>.

Plataforma de Contratación del Sector Público. *Anuncio de adjudicación. Inventario y redacción de la sexta revisión del proyecto de ordenación y primera revisión del Plan Dasocrático de los montes nº 98 y 134 del catálogo de u.p. de la provincia de Ávila, pertenecientes al Ayuntamiento de Navarredonda de Gredos y a la Comunidad de Castilla y León respectivamente.* https://contrataciondelestado.es/wps/wcm/connect/8d5551e3-4c75-4b34-ac12-58e8d8bf8859/DOC_CAN_ADJ2022-525708.html?MOD=AJPERES.

Plataforma de Contratación del Sector Público. "Expediente: A2023/006786, MRR-GF- AV-813/23 Mejora de infraestructuras viarias prioritarias para la prevención y extinción de incendios forestales en las Comarcas del Tiemblo y Navarredonda de Gredos, Ávila".

https://contrataciondelestado.es/wps/portal!/ut/p/b0/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljU1JTC3Iy87KtUIJLEnNyUuNzMpMzSxKTgQr0w_Wj9KMyU1zLcvQj3YvdTTyTgpNC3Mw8qKNfTz8AtyTA21t9Qtycx0BVnwE7g!!/

"Programa de Desarrollo Local 2014-2020, Comarca Barco-Piedrahita-Gredos."

<https://asider.org/wpcontent/uploads/documentos/ANALISIS%20COMARCAL.pdf>.

Red Española de Desarrollo Rural. "Desarrollo Local Participativo LEADER (período de transición)." <http://www.redr.es/es/portal.do?IDM=151&NM=2>.

Schuman, Robert. "Déclaration du 9 mai 1950." Fondation Robert Schuman.

<https://www.robert-schuman.eu/declaration-du-9-mai-1950>.

Sitio web oficial de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia. *Estrategia*

LEADER – PDR. <https://pdr.carm.es/estrategia-leader>

Stanford University. "Stephen Krasner". Department of Political Science.

<https://politicalscience.stanford.edu/people/stephen-krasner>.

Unión Europea. "Los diez objetivos comunes de la visión rural", Rural Vision, 2024.

https://rural-vision.europa.eu/rural-vision/shared-goals_es#:~:text=Los%20diez

DESARROLLO RURAL Y FONDOS FEADER:
ESTUDIO DEL IMPACTO EN NAVARREDONDA DE GREDOS, ÁVILA

[%20objetivos%20comunes%20de%20la%20visi%C3%B3n%20rural,las%20zonas%20rurales%20de%20la%20UE%20en%202040.](#)

Unión Europea. Red de Políticas I+D+I.

[https://www.redpoliticasi.es/es/politicas-idi/politicas-europeas/politica-cohesion/per%C3%ADodo%202021-2027#:~:text=El%20Reglamento%20de%20Disposiciones%20Comunes,\(UE\)%202021%2F1058.](https://www.redpoliticasi.es/es/politicas-idi/politicas-europeas/politica-cohesion/per%C3%ADodo%202021-2027#:~:text=El%20Reglamento%20de%20Disposiciones%20Comunes,(UE)%202021%2F1058.)

Universidad Camilo José Cela. "Perfil de Rafael Calduch Cervera".

<https://www.ucjc.edu/rafael-calduch-cervera/>

Universidad Nacional de Córdoba. *Revista de Estudios Internacionales*.

<https://revistas.unc.edu.ar/index.php/revesint/article/view/40627>

Webinario: A vision for rural Europe - Harnessing the potential of rural areas to contribute to a sustainable & prosperous Europe.

<https://app.livecasts.eu/a-vision-for-rural-europe/program>

3. Normativa

Boletín Oficial de Castilla y León. Núm. 83, Martes, 5 de mayo de 2015, pág. 30244.

Comisión Europea. "Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: Una Visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE: hacia unas zonas rurales más fuertes, conectadas, resilientes y prósperas antes de 2040."

Consejo de la Unión Europea. "Conclusiones sobre una visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE 15631/23."

Diario Oficial de la Unión Europea, L 231/159, "REGLAMENTO (UE) 2021/1060 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 24 de junio de 2021 por el que se establecen las disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo Plus, al Fondo de Cohesión, al Fondo de Transición Justa y al Fondo Europeo Marítimo, de Pesca y de Acuicultura, así como las normas financieras para dichos Fondos y para el Fondo de Asilo, Migración e Integración, el Fondo de Seguridad Interior y el Instrumento de Apoyo Financiero a la Gestión de Fronteras y la Política de Visados.

Gobierno de España. Ministerio de Hacienda y Función Pública. "Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE)."

<https://www.hacienda.gob.es/DocLeyes/repositorio%20normativa/29824.htm>.

Gobierno de España. "Plan De Modernización y Competitividad del Sector Turístico." *Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia*, Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, junio de 2022.

Jefatura del Estado. Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes. BOE núm. 280, 22 de noviembre de 2003. <https://www.boe.es/eli/es/l/2003/11/21/43/con>

Junta de Castilla y León. Consejería de Agricultura y Ganadería. Orden de 29 de mayo de 2018, de la Consejería de Agricultura y Ganadería.

"LEY 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural". *Boletín Oficial del Estado*, n. 299, de 14 de diciembre de 2007, <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2007-21493>

Orden ETD/1345/2022, de 28 de diciembre, "BOE-A-2022-24414 Orden ETD/1345/2022, de 28 de diciembre, por la que se establecen las bases reguladoras de las convocatorias de concesión de subvenciones y ayudas previstas en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España," *Boletín Oficial del Estado*, 29 de diciembre de 2022.

Orden TES/897/2021, de 19 de agosto, "BOE-A-2021-14163 Orden TES/897/2021, de 19 de agosto, por la que se establece el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España y se aprueban las bases reguladoras de las convocatorias de concesión de subvenciones y ayudas previstas en el citado plan," *Boletín Oficial del Estado*, 20 de agosto de 2021.

Parlamento Europeo y Consejo de la Unión Europea. "Reglamento (UE) 2021/1058 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de junio de 2021, relativo al Fondo Europeo de Desarrollo." 2021.

"Reglamento (UE) 2021/1058 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de junio de 2021, relativo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional y al Fondo de Cohesión." DOUE, núm. 231, de 30 de junio de 2021, pp. 60-93. <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=DOUE-L-2021-80891>.